

ПРОГРЕСС ЖЕНЩИН МИРА В 2019–2020 ГОДАХ

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ



СЕМЬИ
В МЕНЯЮЩЕМСЯ
МИРЕ

Доклад опубликован в Интернете по адресу: www.progress.unwomen.org

Мнения, выраженные в настоящей публикации, являются мнениями авторов и не обязательно отражают точку зрения структуры «ООН-женщины», Организации Объединенных Наций или любых аффилированных с ней организаций.

Границы и названия, указанные на картах в этом докладе, а также используемые обозначения не предполагают их официального утверждения или признания Организацией Объединенных Наций.
Список ошибок и упущений, обнаруженных после печати, приведен на нашем веб-сайте.

Дизайн: Blossom — Милан
Перевод: Prime Production LTD
Верстка русской версии — ТОО "Ex Libris" (Казахстан)

© ООН-женщины 2019
Сделано в США
Все права защищены

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

ПРОГРЕСС ЖЕНЩИН МИРА В 2019–2020 ГОДАХ

СЕМЬИ
В МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

СЕМЬИ В МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

Мир быстро меняется. Семьи, а также роль женщин и девочек в них тоже меняются. Сегодня, как и раньше, не существует «стандартной» формы семьи. Законодательство и политика должны меняться и адаптироваться, чтобы поддерживать семьи и удовлетворять потребности всех их членов. В докладе «Прогресс женщин мира» оцениваются масштабы и характер преобразований семейной жизни, а также их последствия для деятельности в области обеспечения равноправия и расширения прав и возможностей женщин.

Опираясь на лучшие доступные данные, собранные со всего мира, этот доклад представляет всеобъемлющую программу действий для ключевых участников, включая сторонников гендерного равенства, национальных правительств и международных организаций с тем, чтобы сделать права человека реальностью для каждой женщины и девочки, независимо от того, в какой семье они живут.

На сегодняшний день можно привести множество признаков того, что женщины в своих семьях все чаще могут выражать волю и голос. К таковым относятся: увеличение возраста вступления в брак; более широкое социальное и правовое признание разнообразия форм партнерских отношений; снижение рождаемости из-за расширения репродуктивных прав и возможностей женщин; а также увеличение численности экономически независимых женщин. Эти преобразования являются как причинами, так и следствиями крупномасштабных демографических изменений, значительных сдвигов в вопросах доступа женщин и девочек к образованию и занятости, перемен в идеологии и нормах, а также правовых реформ, которые зачастую стимулируются и вдохновляются женской активностью.

В условиях, когда негативная реакция на достигнутые успехи усиливается с каждым днем, необходимо как никогда ранее проявлять этот активизм и вновь решительно заявлять о ценностях в области прав человека. С недавних пор в попытке подорвать успешную многолетнюю работу по обеспечению гендерного равенства, стремление тех, кто отказывает женщинам в праве принимать собственные решения, стали скрывать за риторикой «семейных ценностей». Однако дело не только в том, что сторонники этих взглядов стремятся подорвать права женщин, – проводимая ими политика разрушает условия, которые делают возможным процветание семей и их членов.

Решающая роль семьи в жизни женщин и девушек

Семьи являются ключевыми элементами обществ, без которых сообщества и экономики не могли бы функционировать. Именно в рамках семьи люди делят ресурсы, такие как жилье и доход, ухаживают за больными и слабыми, воспроизводят, воспитывают и заботятся о следующих поколениях. Семьи могут быть источниками любви и привязанности и иметь первостепенное значение для ощущения идентичности и принадлежности.

В то же время именно в семьях женщины и девочки слишком часто сталкиваются с насилием и дискриминацией. В течение жизни примерно каждая третья женщина сталкивается с физическим или сексуальным насилием со стороны интимного партнера. В некоторых странах девочки не могут наследовать собственность, а в других - женщины по закону обязаны повиноваться своим мужьям, они не имеют права голоса, а их воля нарушена. В основе этого доклада лежит идея признания семьи зоной противоречий для женщин и девочек.

Неравенство, дискриминация и неблагоприятные условия, с которыми женщины и девочки могут столкнуться в семейной жизни и отношениях, не являются ни естественными, ни неизбежными. В связи с этим, первостепенной задачей для политиков, активистов и представителей всех слоев населения является трансформация института семьи в источник равенства и справедливости, место, где женщины и девочки свободно выражают свое мнение и находятся в экономической и физической безопасности.

Ускорить достижение целей в области устойчивого развития

Обеспечение того, чтобы семья была местом равенства, свободным от дискриминации, имеет важнейшее значение для достижения целей устойчивого развития (ЦУР). Например, достижение ЦУР 5 (Гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек) требует ликвидации насилия и вредных видов практики, обеспечения доступа женщин к экономическим ресурсам, в том числе посредством прав наследования и равенства в семейном праве, а также поощрения разделения обязанностей по уходу и ведению домашнего хозяйства, которые не оплачиваются и непропорционально ложатся на плечи женщин.

Задачи ЦУР 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию каждого в любом возрасте» требуют доступа женщин к репродуктивному здравоохранению и планированию семьи; «обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех» (ЦУР 4) требуют, чтобы девочки имели возможность отсрочить замужество и завершить обучение; «содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех» (ЦУР 8) требует поддержки семьи и наличия норм трудового права, в том числе позволяющих

женщинам и мужчинам совмещать домашний труд с оплачиваемой работой.

Выполнение представленной в этом докладе программы действий по поддержке института семьи может обеспечить синергию и ускорить прогресс для нескольких поколений как в области гендерного равенства, так и в области устойчивого развития в целом. Для того чтобы адаптировать и применить эту программу к национальным и местным условиям, политики должны понимать, как гендерное распределение сил поддерживает или ограничивает права женщины в семье, а также признать разнообразие семейных форм и их изменение.

ЖЕНЩИНЫ ВЕДУТ ПЕРЕГОВОРЫ И РАЗРЕШАЮТ КОНФЛИКТЫ В СЕМЬЯХ

В данном докладе семья рассматривается как институт, где сосуществуют сотрудничество (солидарность и любовь) и конфликты (неравенство и насилие) (см. Рисунок 1)¹. Доклад опирается на феминистской экономике, чтобы объяснить, как на неравенство в семье влияет неравный вес голоса членов семьи в переговорах, например, по вопросам распределения ресурсов или разделения неоплачиваемого труда по уходу и работы по ведению домашнего хозяйства, и предлагаются решения.

Помимо значения трудового заработка в предоставлении женщинам дополнительных возможностей отстаивать свои права в семьях, в докладе также подчеркивается ценный вклад систем социальной поддержки (например, общественных групп или женских правозащитных организаций), государственной поддержки (например, систем социальной защиты и юридических служб) и социальных норм². Если рассматривать семью в таком виде, то как женщина и девочка могут жить в ней?

Больше ресурсов в руках (некоторых) женщин

Свидетельством прогресса является значительное расширение доступа женщин к ресурсам за счет трудового заработка, социальной защиты и владения активами. Это привело к ряду изменений в расстановке сил в доме, что обеспечило женщинам большую экономическую безопасность, а их голосу – вес при принятии решений и помощь в защите семьи от экономических трудностей.

Тем не менее даже в развитых странах, где у женщин более стабильный заработок, на долю тех, кто живет с партнером-мужчиной, по-прежнему, как правило, приходится менее половины дохода семьи, и накапливают они еще меньшую долю имущества³. Продолжает существовать проблема «штрафа за материнство» в виде снижения уровня занятости и разрыва в оплате труда между женщинами с детьми и женщинами без детей⁴. Кроме того, в мире, где богатство и активы во все большей степени концентрируются в руках определенной части населения и контролируются ею, заработок женщин различается от страны к стране и от одной группы женщин к другой⁵. Например, семьи матерей-одиночек, чей доход не защищен наличием второго кормильца, сталкиваются с гораздо более высоким риском нищеты по сравнению с семьями с двумя родителями⁶.

Но домашним трудом по-прежнему занимаются в основном женщины

Несмотря на общее улучшение ситуации с расширением экономических возможностей женщин, распределение неоплачиваемого труда по уходу за членами семьи остается крайне неравномерным. По сравнению с мужчинами женщины выполняют в три раза больше неоплачиваемой работы по дому и уходу за членами семьи, причем это неравенство ярко выражено в развивающихся странах, где более ограничен доступ к инфраструктуре и государственным услугам, позволяющим экономить время⁷.

Во многих регионах наблюдается серьезнейший дефицит услуг по уходу, в условиях которого

РИСУНОК 1 ЖЕНЩИНЫ ОТСТАИВАЮТ СВОИ ПРАВА В СЕМЬЕ

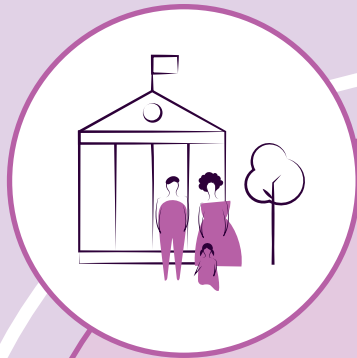
Гендерное неравенство в семейных отношениях означает, что женщинам часто приходится отстаивать право на справедливую долю денег, еды и свободного времени, а также на участие в процессах принятия решений.

В семье осуществляется сотрудничество и происходят конфликты



Источник: По данным Sen 1990a; Agarwal 1997.

Меры государств, сообществ и рынков могут помочь женщинам отстаивать свои права в семьях.



ГОСУДАРСТВО

Принятие и применение законодательства влияют на обеспечение гендерного равенства в семьях.



СООБЩЕСТВО/ ОБЩЕСТВО

Общественные объединения и движения помогают женщинам осуществлять свои права и создают сферы солидарности.



РЫНОК

Хорошо регулируемые рынки могут предоставить женщинам возможность получить достойную работу и проявлять свободу действий в семье.



Институты влияют на семьи

потребность в первую очередь детей и пожилых людей не удовлетворяется специализированными учреждениями. Когда профессиональный уход недоступен или неприемлем по цене, предполагается, что этот пробел будет восполняться женщинами и девочками, что, в свою очередь, или сократит их время на учебу, оплачиваемую работу и отдых, или приведет к игнорированию потребностей в услугах по уходу. Данная тенденция негативно сказывается на доступе женщин к достойному оплачиваемому труду, а также отражается на их психическом и физическом здоровье.

...даже когда женщины мигрируют

Во все более глобализованном мире, в котором усиливается вынужденное перемещение, многие семьи выживают за счет поддержки тех членов семьи, которые находятся за пределами родины. Семьи, сообщества и государства во все большей степени полагаются на способность и готовность женщин мигрировать и зарабатывать, однако мужчины не всегда берут на себя обязанности по уходу за членами семьи. Действительно, миграция делает видимым объем неоплачиваемого труда по уходу и дому, выполняемого женщинами: в отсутствие матери, чтобы ухаживать за иждивенцами ей на замену часто приходят бабушки или старшие дочери.

Когда семьи мигрируют вместе, что не всегда возможно, они имеют неравный доступ к социальной защите и государственным услугам. Такие проблемы особенно актуальны для мигрантов с нелегальным статусом и в условиях гуманитарного кризиса.

Насилие в отношении женщин и девочек сохраняется

Самым мрачным проявлением конфликта в семье является насилие в отношении женщин и девочек. В результате десятилетий активной борьбы феминисток было признано, что насилие в семье является проблемой, имеющей общественный, а не частный характер. В настоящее время существуют законы, планы действий, службы защиты и поддержки, а также растет число мер по предотвращению насилия.

Несмотря на эти усилия, уровень насилия в отношении женщин и девочек в семье продолжает оставаться поразительно высоким на протяжении всей их жизни во всех регионах мира. Насилие в семье часто приводит к летальному исходу: по имеющимся оценкам, в 2017 году 58% всех женщин, ставших жертвами умышленных убийств, были убиты членом их собственной семьи, что составляет 137 убийств ежедневно⁸.

СЕМЬИ СЕГОДНЯ: МЕНЯЮЩИЕСЯ И РАЗНООБРАЗНЫЕ

В сегодняшнем мире, как и раньше, семьи не имеют единой, стандартной формы. В данном докладе представлены описания значительного разнообразия структур семьи и семейных отношений, существующих в разных регионах, внутри стран в динамике, подготовленные на основе последних доступных глобальных данных.

Если принять домохозяйство в качестве единицы анализа, то можно сказать, что чуть более трети домохозяйств во всем мире (38%) состоят из пары с детьми любого возраста (см. Рисунок 2)⁹. Но даже эти домохозяйства далеко не однородны и различаются, например, по уровню дохода или разнице в возрасте между детьми. Почти две трети всех домохозяйств имеют иную форму, и из них почти треть (27%) — это расширенное домохозяйство, которое может включать, например, бабушку и дедушку, тетю или дядю.

Во многих регионах также распространены семьи с одним родителем, 84% которых в глобальном

масштабе составляют семьи матерей-одиночек, а также семьи гетеросексуальных или однополых пар без детей¹⁰. В стареющих обществах все чаще встречаются домохозяйства, состоящие из одного человека.

В чем причина различий в составе семьи по регионам и внутри стран? Различия в государственной политике, социальных нормах, демографических сдвигах и структуре занятости — все играет свою роль¹¹.

Изменения в отношениях с интимным партнером

За последние три десятилетия значительно изменился подход к выбору интимного партнера и сроку создания партнерских отношений. Женщины и мужчины во всех регионах мира все чаще откладывают брак¹². Это позволяет женщинам получить образование, укрепить позиции на рынке труда и стать финансово независимыми¹³.

Все большее распространение находит такая форма отношений, как сожительство, а в некоторых регионах женщины и вовсе отказываются от брака. Такое решение может приниматься как по необходимости, так и добровольно, когда «стоимость» создания семьи для некоторых пар оказывается слишком высокой¹⁴. Кроме того, это может свидетельствовать о растущем нежелании женщин вступать в партнерские отношения, где им отведена подчиненная роль.

С 1980-х годов одним из наиболее заметных изменений в институте семьи большинства регионов является рост числа разводов¹⁵. Либерализация юридических норм о расторжении брака в некоторых развитых странах привела к снижению уровня самоубийств среди женщин, сокращению числа зарегистрированных случаев бытового насилия и уменьшению числа убийств женщины супругом¹⁶.

Однако увеличение числа разводов и случаев раздельного проживания в свою очередь может привести к другим формам уязвимости женщины. Прекращение отношений обычно влечет за собой гораздо более неблагоприятные экономические последствия для женщин, чем для мужчин. Кроме того, зачастую женщины теряют доступ к принадлежащим семье активам, ресурсам или даже к опеке над детьми¹⁷.

Голос и воля женщин в вопросах репродуктивного здоровья

Деторождение — одна из центральных составляющих семейной жизни, которая так же претерпевает серьезные изменения. Тенденция снижения рождаемости, варьируясь от региона к региону, носит общемировой характер.

С одной стороны, этот сдвиг указывает на то, что женщины в большей степени проявляют волю и голос при принятии решений относительно того, иметь ли детей, когда и сколько. В практическом плане содержать семью меньшего размера может быть дешевле, а объем выполняемой женщинами работы по уходу и ведению домашнего хозяйства внутри таких семей может быть меньше.

С другой стороны, снижение рождаемости в некоторых регионах может указывать и на то, что женщины и мужчины намеренно снижают рождаемость, вопреки своим желаниям. Пары идут на такой шаг из-за финансовой ситуации, затрудняющей воспитание детей, или потому что в отсутствие качественных услуг по долгосрочному уходу они должны заботиться и о пожилых родителях. Кроме того, женщины контролируют рождаемость, потому что мужчины по-прежнему не берут на себя равную долю неоплачиваемой работы по дому.

Важной основой для выработки политики является понимание гендерной динамики семей и разнообразия форм, которые семья принимает в разных регионах с течением времени и даже в течение жизни женщины и мужчины.

ЧТО МОЖЕТ БЫТЬ СДЕЛАНО НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ?

Связь между семьями, экономикой и правительством является неразрывной: все они должны развиваться, чтобы общество было стабильным и процветающим. Для эффективной работы рынков и государств нужны семьи, которые трудятся, приобретают товары и услуги, платят налоги и воспитывают полезных членов общества. И все же вклад, который вносят семьи, не безграничен. Отношение к потенциалу семей как к «бездонному колодезю», из которого беспрестанно черпают ресурсы частный и государственный секторы, может иметь тяжелые последствия для семей и их отдельных членов. Особенно трудно семьям содержать себя в условиях жесткой экономии, стагнации заработной платы, конфликтов и стремительного изменения климата;

в этих обстоятельствах поддержка со стороны сообществ, рынков и государств становится совершенно необходимой¹⁸.

Приняв на себя обязательства в области прав человека, государства взяли на себя особую ответственность за поддержку семей. Более 70 лет назад во Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ) семья была признана основной ячейкой общества, требующей защиты и помощи¹⁹. В международном праве защита семьи неразрывно связана с принципом равенства и недискриминации, особенно в том, что касается брака²⁰. В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) четко указано, что

РИСУНОК 2 ТИПЫ ДОМОХОЗЯЙСТВ: СРЕДНЕЕ ЗНАЧЕНИЕ В МИРЕ И В РЕГИОНАХ

Менее четырех из десяти домохозяйств в мире представляет собой пару, проживающую с детьми (любого возраста).

Типы домохозяйства

Доля домохозяйств по типу, по всему миру



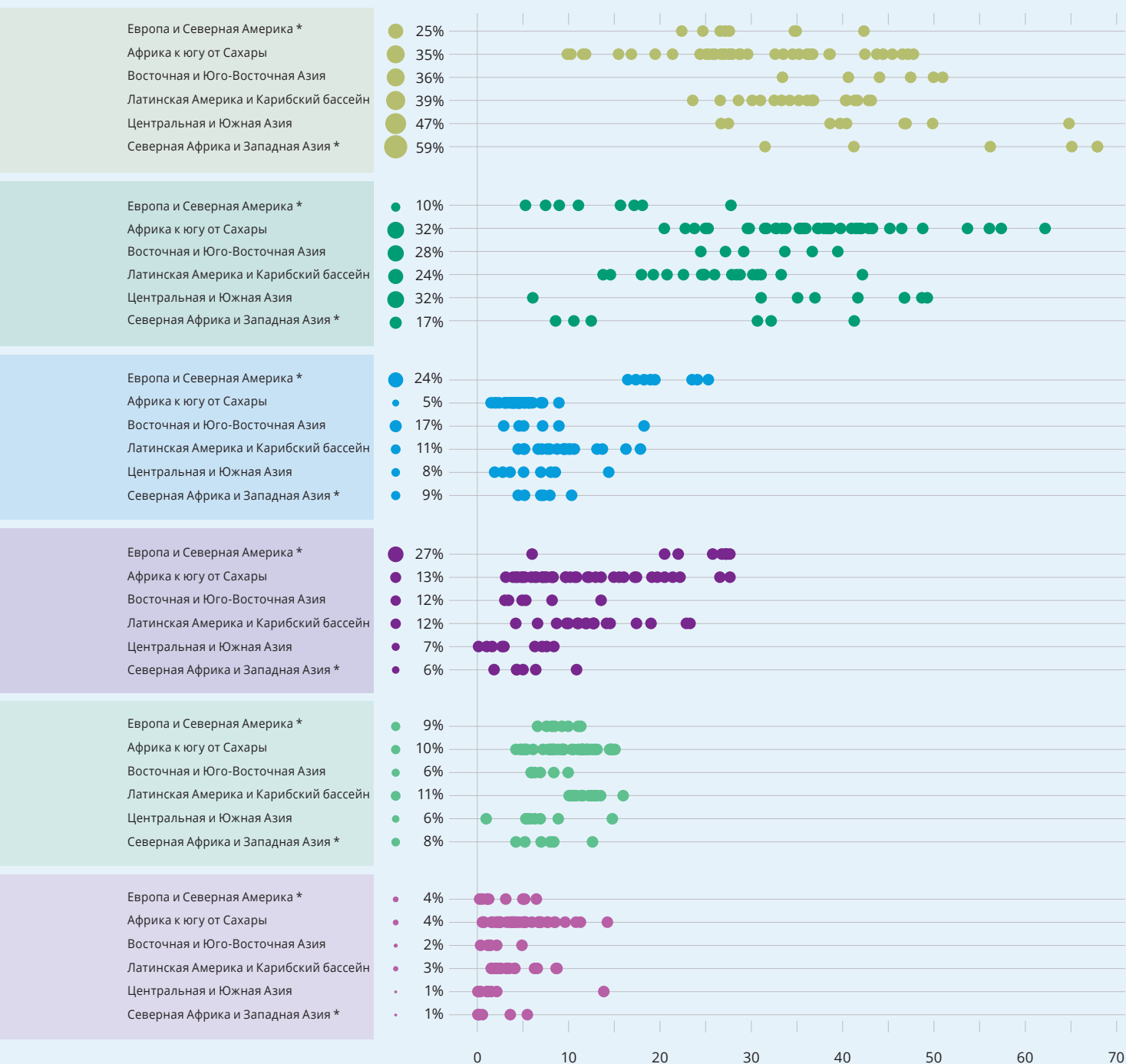
Источник: Значения по регионам, рассчитанные Структурой «ООН-женщины» с использованием опубликованных ДЭСВ ООН страновых оценок (UN DESA 2018a). Для этого анализа данные по Китаю основаны на оценках, подготовленных и опубликованных в Hu and Peng 2015.

Примечание: Региональные оценки, помеченные звездочкой (*), основаны на данных по менее чем двум третям населения соответствующего региона, и к ним следует относиться с осторожностью: Европа и Северная Америка — 41% населения, Северная Африка и Западная Азия — 36.1% населения. В суммарное значение распределения домохозяйств по типам в мире и в регионах может не составлять 100 из-за округления. Охват населения в Океании был недостаточным и поэтому не показан.

Разнообразие является нормой в составе домохозяйств: в странах Африки к югу от Сахары и в Центральной и Южной Азии почти треть всех домохозяйств являются расширенными; в некоторых регионах каждое десятое домохозяйство является домохозяйством с одним родителем.

Доля домохозяйств по типу, региональное распределение

Доля домохозяйств по типу, распределение на уровне страны



семейные отношения должны рассматриваться в свете этого принципа (статья 16). Его применение к семье подразумевает, что никакие законы, политика и практика, касающиеся семьи, не должны дискриминировать отдельных членов семьи или какую-либо форму семьи.

КЛДЖ также оспаривает искусственное разделение общественной и частной жизни и дает четкую формулировку, что государства несут такие же обязательства по обеспечению соблюдения прав человека как в «частном» мире брака и семьи, так и в «общественном» мире рынков и политики²¹.

Другие конвенции, упомянутые в настоящем докладе, обеспечивают правовую основу и служат подробным руководством по соблюдению всеобъемлющего набора социальных, экономических и культурных прав, включая гарантии, что все супружеские пары и отдельные лица имеют право «свободно принимать ответственное решение относительно количества своих детей, интервалов между их рождением и временем их рождения» (Программа действий МКНР)²²;

обязательства искоренять насилие в отношении женщин и девочек во всех его проявлениях, в том числе в семьях (Общая рекомендация № 35 КЛДЖ)²³; и обязательства защищать права ребенка (Конвенция о правах ребенка)²⁴.

Несмотря на то, что в данном докладе правительства определены как основные участники, ответственные стороны и поборники гендерного равенства и прав женщин, свою роль также могут сыграть и другие ключевые инициаторы перемен. К таковым относятся женские и феминистские организации, которые исторически были основными двигателями перемен, часто создавая альянсы с профсоюзами, религиозными организациями и частным сектором, для изменения и реализации законов и политики, способствующих гендерному равенству внутри семьи и за ее пределами.

В политической повестке дня доклада отражено видение семьи как дома для равенства и справедливости — места, где женщины и девочки могут проявлять волю и голос и где они находятся в экономической и физической безопасности.

ДВИЖЕНИЕ ВПЕРЕД: ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ, ОРИЕНТИРОВАННАЯ НА СЕМЬЮ



1. ПРИНЯТИЕ СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ОСНОВЕ ПРИНЦИПОВ РАЗНООБРАЗИЯ, РАВЕНСТВА И НЕДИСКРИМИНАЦИИ

Государства, сообщества и религиозные институты регулируют и вмешиваются в семейную жизнь посредством законов и политики. Семейное законодательство, регулирующее супружеские отношения, включая минимальный возраст вступления в брак, развод, опеку и попечительство над детьми, усыновление/удочерение и наследование, часто содержат положения, дискриминирующие по признаку пола, что создает неравные условия для женщин и девочек во многих частях мира. Отсутствие юридических прав инициировать бракоразводный процесс или угроза лишения опеки над детьми могут исказить гендерное распределение сил в браке и вынудить женщин терпеть неудовлетворительные или даже насильственные отношения. Проявлению женщиной воли для выхода из неблагоприятных партнерских отношений также препятствуют ситуации, когда при правовом режиме, регулирующем нажитое в

браке имущество, не признается ее вклад в виде неоплачиваемого труда или когда мужчина может избежать выплаты законной доли средств на содержание детей.

Однако, как показывает пример Туниса (см. вставку 1), дискриминационное семейное законодательство может меняться в результате долгосрочных кампаний активистов движения за права женщин и их союзников в правительстве, судебной системе и гражданском обществе. В большинстве регионов, особенно начиная с 1950-х годов, наблюдается активная тенденция по обеспечению принципов равенства в семейном законодательстве²⁵. Необходимы дальнейшие реформы, в том числе для того, чтобы семейное законодательство учитывало фактическое разнообразие партнерских отношений, включая защиту прав женщин, состоящих в однополых отношениях, и/или в случае сожительства.

ВСТАВКА 1

ПРОГРЕСС В ОБЛАСТИ СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ТУНИСЕ

Тунис является лидером арабского мира по наличию законов, обеспечивающих соблюдение гендерного равенства, с 1956 года, — тогда в его Кодексе о личном статусе были введены положения о браке по взаимному согласию и равенстве женщин в бракоразводном процессе.

Спустя почти 60 лет, в 2014 году, правительство сняло все оговорки к КЛДЖ²⁶ и приняло новую Конституцию, которая предоставила женщинам новые права в различных сферах. Решающую роль в этом достижении сыграли женские организации гражданского общества. Они работали вне зависимости от своих партийных взглядов и невзирая на исторические разногласия исламистских и светских женских правозащитных групп, чтобы создать Национальный диалог для женщин, который стал площадкой, позволившей объединить их требования к новой Конституции²⁷. Используя социальные сети, они распространили информацию о том, что существует проект положения, в котором женщины позиционируются как «дополняющие» мужчин, и воспрепятствовали его принятию. В результате в проект были внесены изменения, согласно которым «все граждане, мужчины и женщины, имеют равные права и обязанности, и равны перед законом без какой-либо дискриминации» (статья 21)²⁸.

Новая Конституция заложила прочную основу для значительных законодательных изменений 2017 года, включая принятие Закона о ликвидации насилия в отношении женщин, отмену положения Уголовного кодекса, позволявшего насильнику избежать наказания, если он женится на своей жертве, и внесение изменений в законы, которые не допускали вступления мусульманских женщин в брак с немусульманами²⁹.

В 2018 году были предприняты шаги, чтобы сделать Тунис первой страной в регионе, принявшей законодательные нормы о равных правах наследования³⁰. Мусульманские феминистки региона утверждают, что законодательство о наследовании требует реформы не только с учетом принципов равенства и справедливости, но и с учетом изменений в структуре и динамике семейной жизни. Исторически оправданием ограничения прав наследования женщины являлась роль мужчины как кормильца женщин и детей. Теперь же, когда значительную долю домохозяйств в некоторых странах региона самостоятельно ведут женщины³¹, мусульманские феминистки утверждают, что аргументы в пользу срочных изменений теперь неоспоримы и безотлагательны³².

2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫСОКОКАЧЕСТВЕННЫХ И ДОСТУПНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ И ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Государственные услуги, включая образование и репродуктивное здравоохранение, играют решающую роль как в поддержке семей, так и в продвижении гендерного равенства. В развитых странах образование открыло для женщин новые горизонты за пределами дома, а в развивающихся странах посещаемость средней школы коррелирует со снижением числа ранних браков и деторождения в подростковом возрасте. Необходимы дальнейшие усилия для охвата девочек в сельских районах, девочек-инвалидов, представителей этнических меньшинств и представителей беднейших домохозяйств. Очень важны учебные программы,

продвигающие гендерное равенство и здоровые взаимоотношения, как и образовательные учреждения, не препятствующие обучению беременных девушек и молодых родителей и не дискриминирующие их.

Контроль собственной фертильности лежит в основе благополучия женщин, их возможностей и реализации всех других прав человека. В 1970 году только 42.2% женщин в мире в возрасте 15–49 лет, состоящих в браке или в союзе, использовали современные методы контрацепции; к 2015 году этот показатель достиг 77.2% (см. рисунок 3). Для того чтобы женщины имели

ВСТАВКА 2

УВЕЛИЧЕНИЕ ОБЪЕМА УСЛУГ В ОБЛАСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ СЕМЬИ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РУАНДЕ

В регионе со слабыми системами здравоохранения и высоким уровнем рождаемости Руанда добилась огромных успехов в быстром расширении доступа к услугам в области планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья, причем выгоды для женщин, семей и общества в целом поддаются измерению.

В 1970 году в Руанде современная контрацепция удовлетворяла только 0.2% спроса на услуги в области планирования семьи. По прогнозам, к 2030 году этот показатель достигнет 78.2%, что значительно превысит средний показатель по странам Африки к югу от Сахары (62%)³⁴. За последние четыре десятилетия общий коэффициент рождаемости в Руанде сократился более чем вдвое — с 8.3 до 3.8 живорождения на одну женщину³⁵, а коэффициент материнской смертности снизился с 1300 смертей (на 100 000 живорождений) в 1990 году до 290 — в 2015 году³⁶.

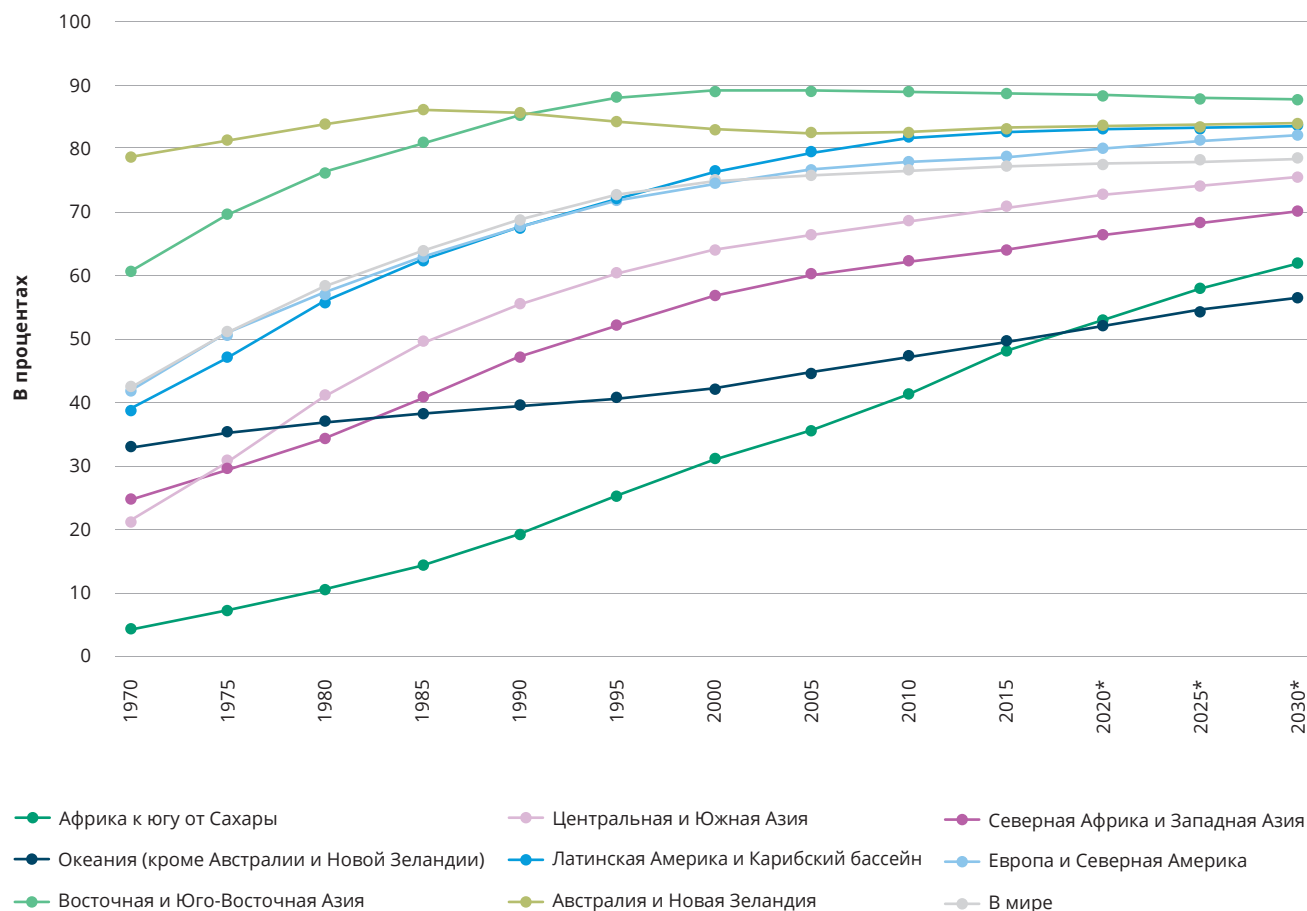
Этот прогресс является результатом действий правительства, которое включило в число приоритетных задач укрепление системы здравоохранения. Например, в Руанде были созданы школы медсестер и акушерок для увеличения штата подготовленных специалистов. Также важную роль в оказании услуг, распространении презервативов и противозачаточных средств сегодня играют работники службы здравоохранения. В 1999 году было введено общинное медицинское страхование, и к 2010 году уровень охвата населения Руанды достиг 78%³⁷.

Первостепенное значение имеет эффективная мобилизация внутренних и внешних финансовых средств. В Руанде действует строгий механизм управления донорским финансированием, согласно которому вся донорская поддержка направляется на выбранные правительством приоритетные направления³⁸. Расходы на здравоохранение увеличились с 7.91 доллара США на душу населения в 2002 году до 48.08 доллара США в 2016 году, превысив рекомендуемый минимум Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в размере 44 долларов США³⁹.

Однако ряд проблем все же остается. В некоторых ситуациях по-прежнему сильны дискриминационные взгляды и убеждения. Многие женщины жалуются на то, что не могут получить доступ к противозачаточным средствам без согласия супруга. Доступ для незамужних девочек-подростков к услугам в области планирования семьи часто ограничен, в том числе из-за неодобрительного отношения некоторых работников службы здравоохранения⁴⁰. «Уголки молодежи» в медицинских центрах или автономных молодежных центрах помогают предоставлять услуги и сохранять конфиденциальность для молодых женщин, однако они еще не получили широкого распространения⁴¹.

ВСТАВКА 3

УДОВЛЕТВОРЕНИЕ СПРОСА НА ПЛАНИРОВАНИЕ СЕМЬИ С ПОМОЩЬЮ СОВРЕМЕННЫХ МЕТОДОВ КОНТРАЦЕПЦИИ, ПО РЕГИОНАМ, СРЕДИ СОСТОЯЩИХ В БРАКЕ ИЛИ В СОЮЗЕ ЖЕНЩИН В ВОЗРАСТЕ 15–49 ЛЕТ, 1970–2030 ГОДЫ



Источник: Расчеты Структуры «ООН-женщины» на основе UN DESA 2018b и UN DESA 2018c.

Примечания: Включено 185 стран и районов с населением не менее 90 000 жителей, на основе данных, доступных на февраль 2018 года. Медианные (скорректированные) оценки по странам в процентах преобразованы в расчетное значение по количеству женщин путем умножения каждого расчетного процента на количество состоящих в браке или в союзе женщин в возрасте 15–49 лет в стране за отчетный год. Значение процентных показателей в регионах и в мире получены путем деления количества женщин, использующих современные методы контрацепции, на количество состоящих в браке или в союзе женщин в возрасте 15–49 лет, которые выразили потребность в планировании семьи, в регионе за отчетный год. Данные за 2020, 2025 и 2030 годы, отмеченные звездочкой (*), основаны на прогнозах.

право голоса в партнерских отношениях, необходимо дальнейшее расширение доступа женщин и мужчин к услугам по охране репродуктивного здоровья, основанного на соблюдении прав человека, что зачастую неразрывно связано с укреплением общей

системы здравоохранения, как показывает пример Руанды (см. вставку 2). Согласно мандату Комитета по правам человека, крайне необходима политика по сокращению смертельных случаев и последствий, вызванных небезопасными абортами³³.

3. ГАРАНТИЯ ДОСТУПА ЖЕНЩИН К АДЕКВАТНОМУ НЕЗАВИСИМОМУ ДОХОДУ

Чтобы семьи процветали, им необходим доступ к адекватному доходу, который может быть получен за счет рыночной занятости, дохода от таких активов, как земля, или социальных выплат от государства. Наличие собственного дохода позволяет женщинам строить интимные отношения с мужчинами на более равных условиях, укрепляет их положение в семье в ситуации переговоров и помогает им выходить из партнерских отношений в случае необходимости. Тем не менее, брак и наличие маленьких детей в семье, как правило, сокращают долю женщин среди занятого населения (см. рисунок 4) и сочетаются со «штрафами за материнство» в заработной плате. Пример Бангладеш показывает, что даже жесткие социальные нормы, ограничивающие возможность замужних женщин работать вне дома, могут быть преодолены (см. вставку 3).

Для обеспечения достойного труда необходимы рынок труда, макроэкономическая политика и гендерно-чувствительные системы социальной защиты, поддерживающие разные типы семей. К основным компонентам социальной защиты для достижения этих целей относятся оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком и отпуск по беременности и родам; социальные выплаты для семей с детьми и дополнительная поддержка одиноких родителей; а также адекватные пенсии за счет сочетания систем пенсионного обеспечения, выстроенных с учетом гендерных аспектов как на основе пенсионных взносов, так и без них.

ВСТАВКА 3

ПРЕОДОЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ В ОТНОШЕНИИ ОПЛАЧИВАЕМОЙ РАБОТЫ ЖЕНЩИН В БАНГЛАДЕШ

Иногда занятость женщины вызывает сопротивление супруга и может спровоцировать насилие со стороны интимного партнера. Как же замужним женщинам Бангладеш удалось устроиться на оплачиваемую работу на швейных фабриках, производящих товары на экспорт, особенно в свете беспокойства мужей по поводу последствий для «чести» семьи в обществе, где нормы *пурды* требуют, чтобы женщины оставались затворницами дома⁴²?

Опросы первой волны женщин, пришедших на эти фабрики в 1980-е годы, выявили практические стратегии, используемые для преодоления сопротивления мужей. Благодаря близким взаимоотношениям в браке, женщины понимали страхи и тревоги своих мужей и эффективно использовали это понимание в переговорах.

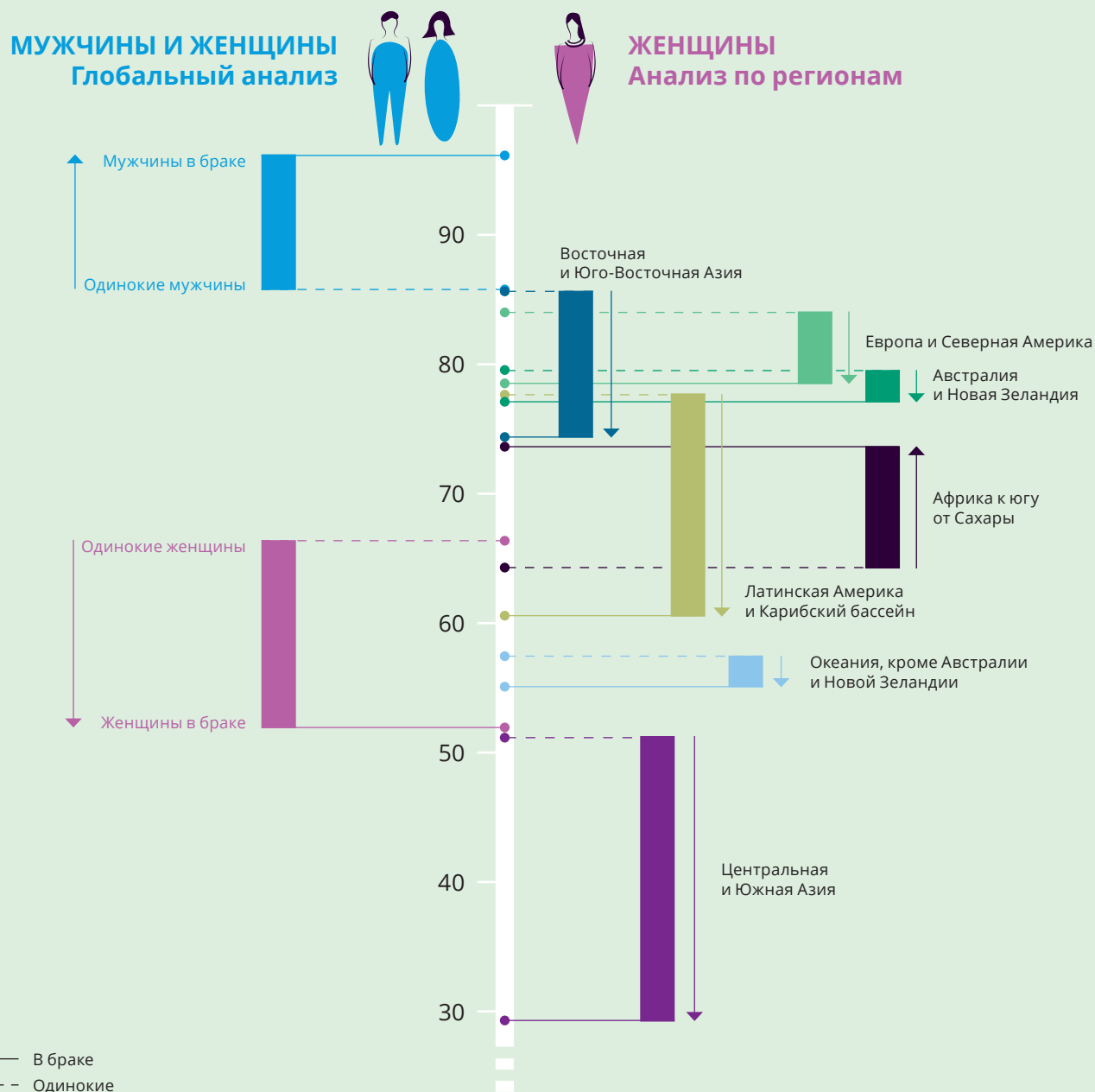
Прежде всего, женщины оправдывали свое желание работать общей обеспокоенностью по поводу благополучия семьи и особенно по поводу обеспечения лучшего будущего для детей. Мужчинам как отцам и хранителям семейного благополучия было трудно возражать этим аргументам. Далее, женщины старались смягчить негативные социальные последствия своего присутствия в обществе, заверяя мужей, что они соблюдают нормы *пурды* и их поведение вне дома безупречно: они никогда не «слонялись» с другими после работы и возвращались домой, ведя себя благопристойно.

Многие женщины также позаботились о том, чтобы их занятость не повлияла на их домашние обязанности (или комфорт мужчин дома). Некоторые передавали эти обязанности другим женщинам семьи, а другие выполняли их до или после работы.

Целью всех этих стратегий было убедить мужа, что работа женщины вне дома не повлияет на семейную жизнь. На самом же деле изменения, безусловно, происходили. Женщины не «перестали подчиняться», как опасались их мужья, но обе стороны признали ценность финансового вклада женщин и в расстановке сил в семье, определенно, произошел сдвиг.

РИСУНОК 4 ВЛИЯНИЕ БРАКА НА ДОЛЮ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН СРЕДИ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ

В мире брак обычно увеличивает долю мужчин среди занятого населения и имеет обратный эффект для женщин.



Доля лиц в возрасте 25–54 лет среди занятого населения в разбивке по полу, семейному положению и региону, за последний доступный год

Источник: Расчеты Структуры «ООН-женщины» на основе данных MOT 2018b; LIS (разные годы) и ABS 2016b.

Примечания: Использовались данные за последний доступный год для каждой страны за период 2007–2018 годов и для выборки из 93 и 109 стран для глобального и регионального анализа соответственно. Данные для региона Австралии и Новой Зеландии содержат информацию только по Австралии. Имеющиеся агрегированные данные по регионам представляют собой средневзвешенные значения, основанные на данных о лицах в возрасте 25–54 лет среди населения (мужчин и женщин соответственно), полученные из UN DESA 2017m.

4. ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ УХОДА ПОСРЕДСТВОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ВРЕМЕНИ, ДЕНЕГ, УСЛУГ

Большая часть повседневного ухода и заботы, будь то о маленьких детях, взрослых или немощных пожилых людях, осуществляется внутри семьи; без этого экономические и социальные процессы просто бы остановились. Именно женщины выполняют основную часть этой работы по уходу. Во всем мире женщины выполняют в три раза больше неоплачиваемого домашнего труда (включая уход за членами семьи), чем мужчины. Как показано на рисунке 5, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна проживание в бедных домохозяйствах увеличивает количество времени, которое женщины тратят на неоплачиваемый домашний труд; такая же тенденция наблюдается среди сельских жительниц, состоящих в браке и имеющих маленьких детей.

В то время как центральную роль в обеспечении ухода играют сами семьи, в финансировании и/или предоставлении услуг по уходу также участвуют

другие институты и субъекты посредством рынка труда (например, оплачиваемые домашние работники), государственных услуг (муниципальные дома престарелых) или различных некоммерческих организаций (детские сады в сообществах).

Национальные системы по уходу необходимо постепенно развивать за счет включения отпусков по уходу за ребенком для родителей маленьких детей, выплаты денежных пособий на отдых для независимых самозанятых работников и денежных пособий и отпусков для ухаживающих за пожилыми членами семьи или инвалидами. Требуется увеличение государственных инвестиций в базовую инфраструктуру, чтобы сократить тяжесть неоплачиваемого труда по уходу, профессиональное дошкольное образование (см. вставку 4), а также длительный уход за людьми с ограниченными возможностями и за пожилыми.

ВСТАВКА 4

РАСШИРЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА УСЛУГ ПО УХОДУ ЗА ДЕТЬМИ В ЭКВАДОРЕ В ОБЩИНСКИХ ЦЕНТРАХ

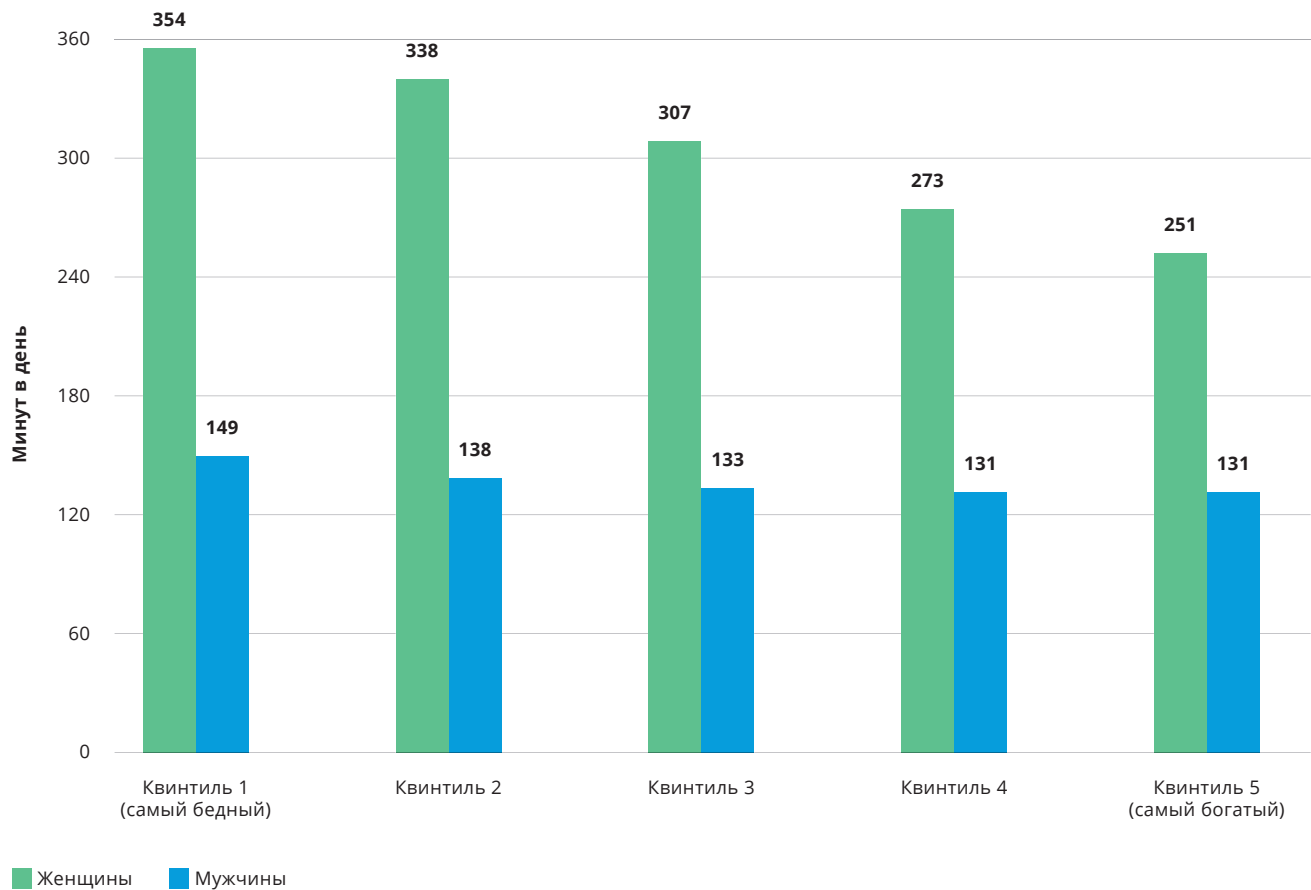
В Эквадоре 3800 центров развития ребенка (Centros de Desarrollo Infantil, ранее Centros Infantiles del Buen Vivir) предоставляют услуги по уходу за более чем 138 000 детьми работающих матерей⁴³. Услуги координируются централизованно, но в основном предоставляются на основе соглашений между местными органами власти и организациями гражданского общества. Так, если в 2000 году охват услугами детей в возрасте до 5 лет составлял менее 3%, то уже в 2015 году этот показатель превысил 22%.

Помимо этого правительство сделало важные шаги в рамках более масштабной стратегии повышения качества услуг. Например, были наняты специалисты в области дошкольного образования и ухода для координации предоставления услуг на базе центров. До 2013 года уход осуществлялся волонтерами за небольшое вознаграждение, однако эта работа стала приобретать официальный и профессиональный характер. Такие работники, которых теперь называют «пропагандистами детского образования», проходят трехлетнее очно-заочное обучение, по окончании которого им вручается диплом о среднем профессиональном образовании и предоставляется работа с минимальной заработной платой и социальными выплатами в полном объеме⁴⁴.

Несмотря на эти достижения, необходимы дополнительные усилия для расширения охвата услугами. В условиях экономического спада в период с 2013 по 2015 годы создание новых центров замедлилось. Также необходимо продолжать улучшать качество обслуживания и подготовку специалистов, предоставляющих уход.

РИСУНОК 5

СРЕДНЕЕ НЕВЗВЕШЕННОЕ ВРЕМЯ, ЗАТРАЧЕННОЕ НА НЕОПЛАЧИВАЕМЫЙ ДОМАШНИЙ ТРУД И УХОД ЗА ЧЛЕНАМИ СЕМЬИ, В РАЗБИВКЕ ПО ПОЛУ И КВИНТИЛЮ ДОХОДА (НЕКОТОРЫЕ СТРАНЫ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА, ДАННЫЕ ЗА ПОСЛЕДНИЙ ДОСТУПНЫЙ ГОД)



Источник: CEPAL 2018.

Примечание: Среднее невзвешенное значение основано на последних доступных данных для выборки из 11 стран: Аргентина (2013), Бразилия (2012), Чили (2015), Колумбия (2012), Эквадор (2012), Сальвадор (2010), Гватемала (2011), Гондурас (2009), Мексика (2014), Перу (2010) и Уругвай (2013), при одинаковом относительном значении для каждой страны.

5. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В СЕМЬЕ И МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ

В семье женщины и девочки могут оказаться в условиях полного отсутствия безопасности, поскольку дом — это место, где они чаще всего сталкиваются с насилием и жестоким обращением. Во всем мире о физическом или сексуальном насилии со стороны интимного партнера за последние 12 месяцев сообщают 17.8% женщин (см. рисунок б).

Государства имеют конкретные обязательства по реализации законодательства, политики и программ по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек. Для привлечения виновных к ответственности, предоставления жертвам/пострадавшим возможности добиваться справедливости и информирования о неприемлемости насилия в обществе в целом важно наличие законодательства, в котором различные формы насилия в отношении женщин и девочек в семье определялись бы как уголовное преступление.

Семейное законодательство должно реформироваться, чтобы защитить права женщин в вопросах брака, развода и опеки, предоставляя им больше возможностей для выхода из ситуации жестокого обращения или насилия. По той же причине решающее значение имеет реформирование миграционного законодательства для обеспечения женщинам-мигрантам статуса резидента без привязки к партнеру. Помимо обеспечения доступа женщин к независимому доходу и принятия соответствующих законов и нормативных актов, ряда дополнительных мер требует улучшение доступа женщин к правосудию. К ним относятся создание и укрепление скоординированных и многосекторальных служб поддержки для жертв насилия, а также значительные долгосрочные инвестиции в профилактические программы для борьбы с факторами насилия (см. вставку 5). Такие службы должны быть защищены в условиях жесткой экономики.

ВСТАВКА 5 УРОКИ SASA! ВМЕШАТЕЛЬСТВО В МОБИЛИЗАЦИЮ СООБЩЕСТВА

SASA! - это кампания по мобилизации сообщества, которую начала в Уганде неправительственная организация (НПО) Raising Voices. Ее цель — изменить отношение, нормы и поведение в сообществе, которые приводят к гендерному неравенству, насилию и повышению уязвимости к ВИЧ среди женщин. В рамках проекта исследуются изменение баланса сил и динамика гендерных отношений и ведется систематическая работа с широким кругом заинтересованных лиц в сообществе, что способствует критическому анализу и проведению обсуждений. Слово SASA! означает «сейчас» на языке суахили и является аббревиатурой названий четырех этапов работы: Start («Старт»), Awareness («Осведомленность»), Support («Поддержка») и Action («Действие»).

Результаты проведенной в 2013 году оценки свидетельствуют о снижении социальной терпимости к физическому насилию как среди женщин, так и среди мужчин и о росте общественного одобрения к отказу женщины от сексуальных отношений с партнером. По имеющимся данным, уровень физического насилия в отношении женщин со стороны партнера в течение 12 месяцев до проведения исследования на 52% ниже в тех сообществах, где проводилась кампания SASA!.

Эти результаты были достигнуты благодаря вниманию SASA! к динамике индивидуальных взаимоотношений и благодаря влиянию проекта на социальные нормы сообществ. Кампания SASA! помогла супружеским парам изучить преимущества гендерных ролей, выстраиваемых на основе взаимной поддержки, укрепить коммуникацию и научиться решать проблемы и принимать решения сообща. На уровне сообщества деятельность в рамках SASA! была ориентирована на создание атмосферы нетерпимости к насилию в отношении женщин. Это осуществлялось посредством информационной работы, вовлечения членов сообщества в тематические дискуссии и улучшения навыков, готовности и чувства ответственности отдельных лиц для сокращения случаев насилия в отношении женщин в обществе.

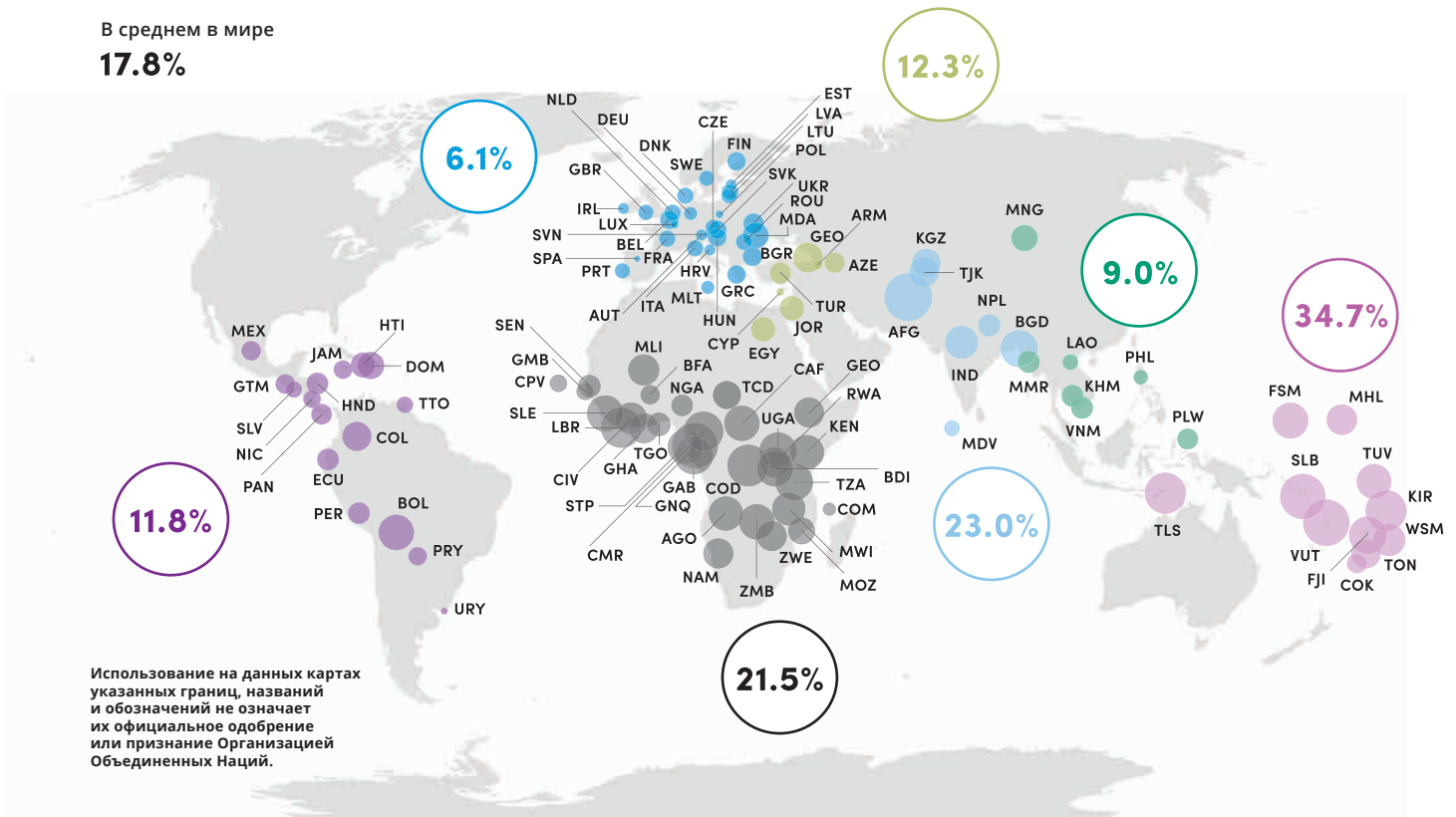
При рассмотрении вмешательства, учитывающего конкретный контекст, ресурсы и время, — такого как кампания SASA! — возникает вопрос о его масштабируемости и устойчивости. Необходимы дальнейшие исследования, чтобы изучить вопрос о том, как подобная модель может быть расширена до национального уровня.

РИСУНОК 6

ДОЛЯ ЖЕНЩИН И ДЕВУШЕК В ВОЗРАСТЕ 15–49 ЛЕТ, ПОДВЕРГШИХСЯ ФИЗИЧЕСКОМУ ИЛИ СЕКСУАЛЬНОМУ НАСИЛИЮ СО СТОРОНЫ НЫНЕШНЕГО ИЛИ ПРЕДЫДУЩЕГО ИНТИМНОГО ПАРТНЕРА В ПОСЛЕДНИЕ 12 МЕСЯЦЕВ, ПО РЕГИОНАМ (ДАННЫЕ ЗА ПОСЛЕДНИЙ ДОСТУПНЫЙ ГОД)

В среднем в мире

17.8%



- Латинская Америка и Карибский бассейн*
- Африка к югу от Сахары
- Северная Африка и Западная Азия*
- Центральная и Южная Азия
- Европа и Северная Америка
- Восточная и Юго-Восточная Азия*
- Океания (кроме Австралии и Новой Зеландии)

Источник: UNSD 2018.

Примечания: В кружках указаны средневзвешенные данные по регионам для женщин в возрасте 15–49 лет в 106 странах и территориях. Взвешенные показатели численности населения основаны на данных за 2017 год для стран и территорий, по которым имеются данные, с разбивкой по полу и возрасту, из World Population Prospective («Мировой демографический прогноз»). Этот анализ охватывает 106 стран и территорий, что составляет 54.4% стран и 50% женщин и девочек в возрасте 15–49 лет. Для Восточной и Юго-Восточной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Северной Африки и Западной Азии данные охватывают 12.7%, 48.4% и 41.7% населения региона соответственно. Региональные и глобальные агрегированные показатели, отмеченные звездочкой (*), основаны менее чем двух третях населения и должны рассматриваться с осторожностью. Во всех других регионах совокупные показатели основаны на данных, охватывающих не менее двух третей населения региона. Охват населения Австралии и Новой Зеландии недостаточен для расчета среднего показателя в регионе и поэтому не показан. Для 75 из 106 стран возрастная группа женщин составляет 15–49 лет, а для 30 стран — 18–49 лет. В Парагвае в выборку входят женщины в возрасте 15–44 лет, а в Португалии — 18–50 лет. Данные по Кот-д'Ивуару включают только женщин, состоящих в настоящее время в браке. Определение сексуального насилия отличается от стандартного в Никарагуа, Панаме, Парагвае и Уругвае. Определение физического и сексуального насилия отличается от стандартного для всех европейских стран в выборке.

6. РЕАЛИЗАЦИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ПРАВИЛ, ПОДДЕРЖИВАЮЩИХ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ СЕМЬИ И ПРАВА ЖЕНЩИН

Миграция может открывать для женщин новые возможности, однако часто она требует от семьи ориентироваться в сложной системе политик и правил, влияющих на условия, в которых члены семьи проживают совместно или раздельно. Так, к примеру, существуют различия в нормативно-правовой базе разных стран, определяющие участников программ воссоединения семей. Другие государства требуют от мигрантов наличия профессионального образования или определенного уровня образования для получения права участия в такой программе. Государства могут принимать нормативные и политические решения, которые укрепляют положение женщины в отношении с другими членами семьи, например, путем регистрации женщин, ищущих убежища, и беженцев отдельно от мужчин — членов их семей и предоставления независимого вида на жительство женщинам, которые мигрируют по программам

замужества или воссоединения семьи.

Как видно на примере «истории перемен» в Индонезии, организации гражданского общества играют важнейшую роль в том, чтобы государство принимало меры и мигранты пользовались своими правами человека. Всеобщий доступ к социальной защите и государственным услугам, который не связан с гражданством или миграционным статусом, в том числе к услугам здравоохранения, образования и ухода за детьми, имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы женщины-мигранты и их семьи могли выполнять свои обязанности по уходу и не оказывались в нищете. Необходима также экономическая и социальная политика, учитывающая факторы, которые побуждают некоторых женщин и мужчин мигрировать, оставляя членов своих семей в другой стране.

ДОСТИЖЕНИЕ ПРОГРЕССА / ИСТОРИЯ ПЕРЕМЕН

ПОЛУЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ДЛЯ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ ИНДОНЕЗИИ И ИХ СЕМЕЙ

Миллионы индонезийцев, работающих за границей, ценю больших усилий получили юридическую защиту от эксплуатации благодаря работе активистов.

Анис Хидайя была еще студенткой, когда однажды утром взяла газету и прочитала историю местной женщины, которая оставила своих маленьких детей в Индонезии, чтобы поехать на работу за тысячи километров в одно из государств Персидского залива. Там ее эксплуатировал, избивал и насиловал ее работодатель. Когда она вернулась домой, с ней стали обращаться как с изгоем, а ее молодая семья подверглась унижениям и остракизму.

«Эта история зажгла во мне огонь», — вспоминает г-жа Хидайя. «Ведь на ее месте могла быть моя мать и моя семья. Это только одна история, но от этого страдают миллионы по всей стране».

Индонезия имеет одно из крупнейших в мире сообществ трудящихся-мигрантов. В 2016 году около 9 миллионов индонезийцев работали за границей.

Половину составляли женщины, большинство из которых работали неофициально, в качестве домработниц⁴⁶.

Г-жа Хидайя говорит, что многие семьи в Индонезии допускают, что по крайней мере один взрослый будет искать работу за границей, чтобы обеспечить получение образования и расширить возможности своих детей. В деревне, где она выросла, многие ее друзья воспитывались бабушкой и дедушкой, а родители жили за границей.

«Я поняла, что это была моя община и моя проблема», — говорит она.

В 2004 году г-жа Хидайя и группа других правозащитников создали организацию Migrant Care, которая борется за улучшение защиты трудящихся-мигрантов Индонезии. Ежегодно организация получает более 1000 звонков от работников или семей, нуждающихся в помощи.



Анис Хидайя, одна из основателей Migrant Care, у себя дома.

Фото: ООН-женщины / Эд Рэй

В 2017 году правительство приняло новые нормы, которые впервые гарантировали некоторые основные права работникам, мигрирующим по официальным каналам⁴⁷. «Новое законодательство, пусть и не идеальное, является для нас огромной победой», — говорит г-жа Хидайя. Одним из наиболее важных положений, которых удалось добиться в результате кампании Migrant Care, стало ограничение роли агентств по подбору персонала в процессе миграции.

Migrant Care также помогает сельским общинам поддерживать детей, оставшихся дома. «Пока родитель находится за границей, мы должны быть осведомлены о том, например, посещает ли ребенок школу или как с ним обращаются дома», — говорит г-жа Хидайя. «Мы помогаем внедрять системы, за счет которых благополучие детей оказывается в руках общины, следим за тем, чтобы семьи домашних работников были включены в программы планирования и развития сельских районов, а также в бюджетные программы. Таким образом, все село несет коллективную ответственность».

В центре внимания Migrant Care находятся не только местные общины. В 2017 году Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) был подписан знаковый Консенсус о защите и поощрении прав трудящихся-мигрантов, в котором правительства 10 стран региона дали обещание усилить социальную защиту, доступ к правосудию и права человека миллионов трудящихся-

мигрантов как в странах происхождения, так и в странах пребывания⁴⁸.

По словам г-жи Хидайя, несмотря на эту победу региональных групп гражданского общества, есть еще одна задача, требующая безотлагательного решения. Одним из приоритетов Migrant Care является борьба за права миллионов работников, не имеющих документов, — тех, кто неофициально мигрирует на работу, кто исключен из Консенсуса, не имеет защиты и не признается своим правительством.

«Мы рассматриваем не имеющих документов работников с точки зрения прав человека и трудовых прав, но эта точка зрения пока не нашла отражения в политике или законодательстве нашей страны или нашего региона», — говорит г-жа Хидайя.

«Тем не менее, достижения последних нескольких лет вселяют в нас уверенность в том, что мы действительно можем способствовать достижению долгосрочных и устойчивых изменений даже в этом вопросе».

7. ИНВЕСТИЦИИ В ГЕНДЕРНО-ЧУВСТВИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ О СЕМЬЯХ И ДОМОХОЗЯЙСТВАХ

В наших знаниях о современной семейной жизни имеются серьезные пробелы. Неполнота данных по всем регионам значительно ограничивает способность политических деятелей разрабатывать и адаптировать государственную политику с учетом меняющихся реалий семьи. Системы регистрации актов гражданского состояния, которые собирают информацию о ключевых событиях жизни (рождение, смерть, заключение и расторжение брака), требуют укрепления. По меньшей мере в 110 развивающихся странах отсутствуют работающие системы регистрации, а данные о важных событиях жизни в определенных группах населения оказываются заниженными, что влияет на способность правительств разрабатывать и планировать, например, политику, связанную с социальными выплатами для семей с маленькими детьми. Требуется изменение методологии проведения переписей населения и репрезентативных исследований на национальном уровне, чтобы лучше

отображать разнообразие состава домохозяйств и предоставлять надежные данные на уровне отдельных лиц. Как показано во вставке 6, в нескольких регионах предпринимаются усилия по выявлению разнообразных и вновь возникающих форм семьи.

Необходимо регулярно выявлять и устранять систематические ошибки в существующем инструментарии сбора данных и гендерные разрывы, а также укреплять культурное разнообразие и многоязычие. В первую очередь, эти меры требуют инвестиций в работу национальных статистических управлений и наращивания их потенциала. При разработке гендерно-чувствительной политики для защиты прав женщин и поддержки семейной жизни также требуются различные методы и междисциплинарные подходы, в которых количественная информация дополняется контекстуальными качественными данными.

ВСТАВКА 6 УСИЛИЯ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ «ВОЗНИКАЮЩИХ» ТИПОВ СЕМЬИ В СТАТИСТИКЕ

Специалисты в области статистики стремятся разработать способы охвата вновь «возникающих» типов семей и домохозяйств. Определения понятия «возникающей семьи» различаются в зависимости от национальных и региональных условий, поскольку они отражают специфические для конкретного случая модели и проблемы политического рода. Например, в ряде стран Латинской Америки документальное оформление сожительства и/или однополых союзов входит в область приоритетов, часто наряду с их юридическим признанием⁵⁰.

Европейские страны ведут учет большего числа типов семьи. Сюда входят «смешанные семьи», состоящие из супружеской пары или пары сожителей, у которой есть один или несколько детей, а также один или несколько детей от предыдущих союзов одного или обоих партнеров⁵¹. Также сюда относятся семьи, которые «живут вместе порознь», — партнеры состоят в интимных отношениях, но живут в двух отдельных домохозяйствах⁵².

Доминирующие социальные нормы иногда мешают включать определенные вопросы в исследование, а отсутствие таких вопросов укрепляет идею о том, что такого рода семьи или отношения встречаются редко или не встречаются вообще; этот порочный круг важно разорвать, если мы хотим улучшить знания и понимание того, как живут семьи сегодня.

8. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕСУРСОВ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ

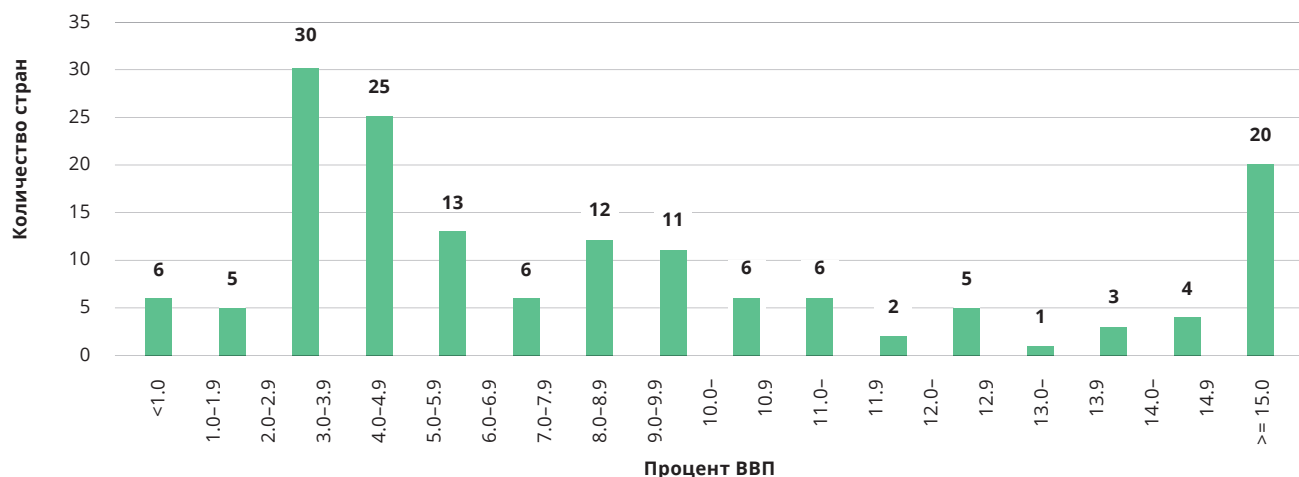
Согласованные выводы 62-й сессии Комиссии по положению женщин содержат настоятельный призыв государств-членов осуществлять меры поддержки семьи с целью достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин⁵³. В настоящем докладе предлагается пакет политических мер, который гарантирует всем людям базовый доход и доступ к основным медицинским услугам на протяжении всей жизни в соответствии с Рекомендацией Международной организации труда (МОТ) о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202) 2012 года; а также гарантирует детям дошкольного возраста и пожилым людям возможность иметь качественный уход. Помимо политической воли, подобного рода меры поддержки семьи требуют достаточных ресурсов. Согласно проведенному для этого доклада анализу, это доступно для большинства стран⁵⁴.

Например, чтобы ликвидировать разрывы в доходах, услугах в области здравоохранения и ухода, четверть стран (41 из 155 исследованных) могли бы осуществлять необходимую политику, расходуя менее 3% ВВП; чуть более половины стран (79) могут сделать это менее чем за 5% ВВП. Для одной пятой стран такая политика будет стоить более 10% ВВП, что потребует дополнительной международной поддержки (см. рисунок 7).

Чтобы такие политические меры были доступны, правительствам необходимо мобилизовать ресурсы различными способами, в том числе путем увеличения налоговых поступлений, расширения социального обеспечения, использования бюджетных и валютных резервов, привлечения кредитов или реструктуризации долга, привлечения средств и трансфертов, сокращения трансфертов Юг — Север, устранения нелегальных финансовых потоков и пересмотра более широких макроэкономических структур.

Вместе пункты этой повестки дня требуют политической воли и ресурсов. Тем не менее, такие инвестиции приносят значительные выгоды женщинам и девочкам, семьям и обществу в целом. Эта повестка дня укрепляет человеческий потенциал детей, защищает достоинство и права лиц с ограниченными возможностями и пожилых людей, а также создает достойные возможности трудоустройства для женщин и мужчин в секторе ухода. Важно отметить, что в ней заложено видение семьи как центра равенства и справедливости — места, где женщины и девочки могут проявлять волю и голос и где они находятся в экономической и физической безопасности.

РИСУНОК 7 КОЛИЧЕСТВО СТРАН В РАЗБИВКЕ ПО ДОЛЕ ВВП, КОТОРАЯ НЕОБХОДИМА ДЛЯ УСТРАНЕНИЯ РАЗРЫВОВ В УРОВНЯХ ДОХОДОВ, В СФЕРАХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И УХОДА, 2015 ГОД



Источник: Bierbaum and Cichon. Готовится к публикации.

Примечания: Для выборки из 155 стран использованы данные за 2015 год или последний доступный год для каждой страны. При отсутствии доступных страновых оценок для исходных данных значения рассчитываются на основе средних значений в странах того же региона и категории дохода (за исключением данных о разрыве доли малоимущих, уровне безработицы и доли среди рабочей силы, квалифицированном родовспоможении и расходах на долгосрочный уход).

ПРИМЕЧАНИЯ

Развернутый список литературы доступен в полной версии доклада по адресу: <http://progress.unwomen.org>.

1. Sen 1990a.
2. Agarwal 1997.
3. Sierminska and Girshina 2017.
4. Budig and England 2001.
5. Alvaredo et al. 2017.
6. Nieuwenhuis and Maldonado 2018.
7. На основе средней разности невзвешенной средней величины для женщин/мужчин. Расчеты Структуры «ООН-женщины» по UNSD 2018.
8. UNODC 2018.
9. Данное число основано на средневзвешенной величине для выборки из 86 стран и территорий, охватывающих 78,5 процента населения мира.
10. В анализ включены 88 стран и территорий, на которых проживает 61,3 процента населения мира, на основе последних имеющихся данных после 2007 года.
11. Therborn 2004.
12. UN DESA 2011.
13. Barker 2017.
14. Posel et al. 2011.
15. Härkönen 2014.
16. Stevenson and Wolfers 2006.
17. De Vaus et al. 2015; Gadalla 2008.
18. Elson 1998; UN Women 2014b.
19. UN General Assembly 1948. 217 A (III).
20. Sepúlveda Carmona 2017.
21. Pateman 1983.
22. UNFPA 1994.
23. UN CEDAW 2017b.
24. UN General Assembly 1989.
25. Htun and Weldon 2018.
26. UN General Assembly 1979, Declarations and Reservations, endnote 82; Tamaru et al. 2018.
27. Khalil 2014; Debuysere 2016.
28. Hitman 2018.
29. Tamaru et al. 2018.
30. Library of Congress 2018.
31. Например, доля домохозяйств, возглавляемых женщинами, составляет 12,9 процента в Египте, 13 процентов – в Иордании, 9,8 процента – в Государстве Палестина и 7,8 процента – в Йемене. Источник: Отдел народонаселения ДЭСВ ООН, База данных о размерах и составе домохозяйств, 2018. См.: UN DESA 2018a.
32. См., например, Powell 2017.
33. UN HRC 2018, параграф. 8. См. также: UN CESCR 2016.
34. Расчеты «ООН-женщины» на основе данных UN DESA 2018b; UN DESA 2018c.
35. UN DESA 2017m.
36. WHO et al. 2015.
37. Bucagu et al. 2012.
38. AFIDEP 2013.
39. WHO 2014b; World Bank 2016.
40. Farmer et al. 2015.
41. Schwandt et al. 2018.
42. Kabeer 2000.
43. Velasco 2017; Araujo et al. 2013.
44. Ministerio de Inclusión Económica y Social (Ecuador) 2013, pp. 25-26; Ministerio de Inclusión Económica y Social (Ecuador) 2018.
45. Abramsky et al. 2016.
46. World Bank 2017a.
47. President of the Republic of Indonesia 2017.
48. ASEAN 2017a, 2017b.
49. World Bank 2018a; Centre of Excellence for CRVS Systems 2019a, 2019b.
50. Salguero and Vignoli 2011.
51. UNECE 2015.
52. UNECE 2011.
53. UN ECOSOC 2018; UN ECOSOC 2019b.
54. Bierbaum and Cichon. Готовится к публикации.

«ООН-ЖЕНЩИНЫ»

«ООН-женщины» — структура Организации Объединенных Наций, созданная в целях продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Как глобальная организация, отстаивающая права женщин и девочек, «ООН-женщины» призвана ускорить повышение качества их жизни во всем мире.

Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку государствам — членам ООН в установлении международных стандартов для достижения гендерного равенства, сотрудничает с правительствами стран и организациями гражданского общества при разработке законов, политических норм, программ и услуг, необходимых для реализации этих стандартов. Ее деятельность заключается в отстаивании равноправного участия женщин во всех аспектах жизни, при этом основное внимание уделяется пяти приоритетным областям, включая усиление руководящей роли женщин и их участия, искоренение насилия в отношении женщин, вовлечение женщин во все аспекты процессов мирного урегулирования конфликтов и обеспечения безопасности, расширение экономических прав и возможностей женщин и актуализацию вопросов гендерного равенства с точки зрения национального развития, планирования и составления бюджета.

Структура «ООН-женщины» также координирует деятельность системы ООН в продвижении гендерного равенства и выполняет пропагандистские функции.



Планета 50-50 к 2030 году
Мы выступаем за гендерное равенство

Штаб-квартира
Структуры "ООН-женщины",
Нью-Йорк, США
220 East 42nd Street,
New York, NY 10017, USA
Тел.: 646-781-4400
Факс: 646-781-4444

eca.unwomen.org/ru
facebook.com/unwomen.centralasia
twitter.com/un_women
youtube.com/unwomen
flickr.com/unwomen
ok.ru/unwomen