

PROYECTO CUIDADOS COMUNITARIOS  
ONU MUJERES | ASOCIACIÓN CIVIL LOLA MORA

**INFORME  
EJECUTIVO  
DICIEMBRE  
2023**

# **COSTEO DE SISTEMAS DE CUIDADO A NIVEL SUBNACIONAL**

**Provincia de Buenos Aires**



# **COSTEO DE SISTEMAS DE CUIDADO A NIVEL SUBNACIONAL**

## **Provincia de Buenos Aires. Informe Ejecutivo.**

Estudio elaborado por ONU Mujeres y Asociación Civil Lola Mora  
Diciembre 2023  
© ONU Mujeres

### **Proyecto Cuidados Comunitarios**

**Coordinación general:** Norma Sanchís, Asociación Civil Lola Mora;

Sabrina Landoni, especialista en Programas de ONU Mujeres en Argentina.

**Coordinación técnica:** Gabriela Costagliola, Asociación Civil Lola Mora.

**Supervisión de investigación:** Ana Lucía Iturriza, Asociación Civil Lola Mora.

**Equipo implementador de la metodología de costeo:** Noelia Méndez Santolaria,  
Macarena Mauriño Bechert y Cecilia Fraga Utges.

**Investigación local:** Carolina Berardi, Romina Figuerola y Agostina Beveraggi.

**Coordinación de comunicación:** Elisabet Golerons, ONU Mujeres en Argentina,  
Mariana Iturriza, Asociación Civil Lola Mora.

**Diseño editorial:** Sara Paoletti, diseñadora gráfica y editorial de Asociación Civil Lola Mora.

**Ilustración para tapa:** Emilia Tauil, Asociación Civil Lola Mora.

### **Agradecimientos:**

Estela Díaz, Ministra de las Mujeres, Políticas de Género y Diversidad Sexual de la provincia de Buenos Aires, Ana Cúneo, integrante del equipo de gabinete de la Unidad Ministra, a los/as funcionarios/as y trabajadores/as de las siguientes áreas de gobierno provincial: Ministerio de las Mujeres, Políticas de Género y Diversidad Sexual, Dirección General de Cultura y Educación, Ministerio de Salud y Ministerio de Desarrollo de la Comunidad.

El presente informe ejecutivo es una versión resumida del informe Costeo de sistemas de cuidado a nivel subnacional. Provincia de Buenos Aires. ONU Mujeres en Argentina, Asociación Civil Lola Mora (2023).

El contenido y la información de esta publicación puede ser utilizado siempre que se cite la fuente.

**Cita:** ONU Mujeres, Asociación Civil Lola Mora (2023) Costeo de sistemas de cuidado a nivel subnacional. Provincia de Buenos Aires. Informe Ejecutivo.

## ÍNDICE

<b>Introducción</b> .....	<b>4</b>
<b>Metodología</b> .....	<b>4</b>
<b>Principales resultados</b> .....	<b>7</b>
<b>Referencias</b> .....	<b>10</b>

## INTRODUCCIÓN

Conforme la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Compromiso de Buenos Aires (CEPAL, 2023), los cuidados constituyen un pilar insoslayable para el desarrollo y sostenibilidad de las sociedades.

El presente informe es un aporte para visibilizar los déficits en los servicios de cuidado con el propósito de promover el diseño e implementación de políticas de cuidado en la provincia de Buenos Aires que permitan redistribuir el trabajo doméstico y de cuidados no remunerado que se realiza en los hogares, donde las mujeres le dedican, en promedio, el doble de tiempo que los varones (ENUT, 2021).

Las inversiones para cubrir los déficits en los servicios de cuidado tienen la potencialidad de aportar a la recuperación económica, crear empleo decente y revertir las brechas de género existentes en la actual organización social del cuidado, al tiempo que amplían derechos y mejoran el acceso a los servicios públicos para niños, niñas, personas con discapacidad y dependencia severa y adultos mayores con dificultad para realizar actividades de la vida diaria.

Asimismo, este ejercicio de costeo de cuidados para los subsectores de educación, salud (profesionales de la salud y personas que trabajan en la atención a casos de violencia de género) y cuidados de larga duración, subraya la importancia del Estado como garante del derecho al cuidado (a ser cuidado/a, a cuidar en condiciones dignas y decentes y al autocuidado) y destaca la importancia de los marcos normativos y las políticas públicas para reconocer, valorar y redistribuir el trabajo de cuidados entre las familias, el Estado, el mercado y las organizaciones comunitarias y de la sociedad civil. Esto es especialmente importante si consideramos la mayor demanda de cuidados que existirá en el futuro en Argentina, la región y el mundo como consecuencia del proceso de envejecimiento de la población (CEPAL, 2022a).

## METODOLOGÍA

Se utilizó la metodología desarrollada por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y ONU Mujeres (2021) adaptada al contexto de la provincia de Buenos Aires. De manera sintética, esta herramienta permite, a partir de los datos disponibles en los territorios, evidenciar y reconocer las distancias existentes entre la demanda y la oferta de cuidados para sectores y poblaciones específicas y cuantificar cuán lejos o cerca estamos de escenarios que permitan avanzar hacia una organización social del cuidado más equitativa y que garantice el derecho al cuidado.

Para ello, se proyectaron los costos de las inversiones públicas necesarias para cubrir dichas brechas, a partir de la definición de diferentes escenarios de mejora, robusteciendo el principio de federalismo al promover inversiones en diferentes niveles

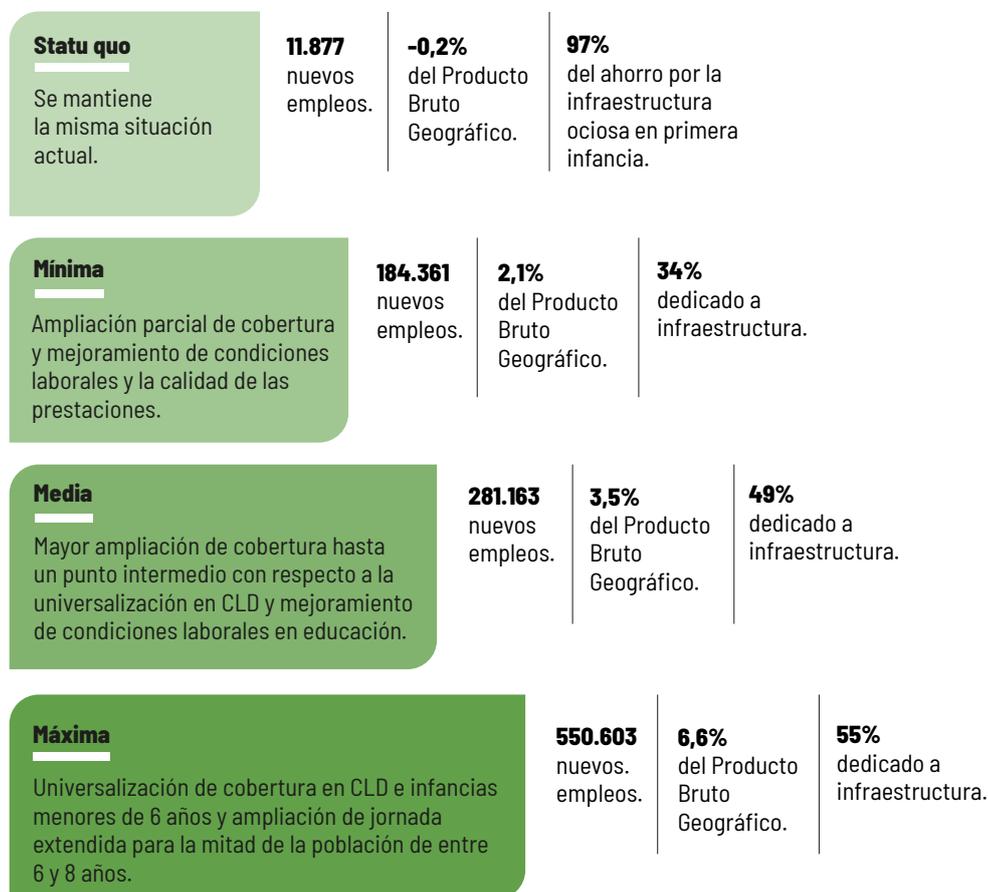
jurisdiccionales y visibilizando los beneficios en términos de generación de empleo registrado en el territorio.

La metodología se desarrolló en tres etapas. La primera buscó estimar los déficits existentes que se establecen en términos de cobertura (cantidad de personas demandantes de servicios de cuidado en relación con la cantidad de personas que acceden efectivamente a los servicios), calidad (determinada por relaciones técnicas del tipo cantidad de personas cuidadas por persona cuidadora y sus niveles salariales) e infraestructura (determinada por metros cuadrados que se requieren en los establecimientos que prestan servicios de cuidado).

La segunda etapa consistió en establecer objetivos de política para cada subsector: educación, salud y cuidados de larga duración, que resuelvan las necesidades de cuidado actuales y futuras. Se tomó como escenario futuro el año 2030, en coincidencia con la fecha de cumplimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

Finalmente, la tercera etapa, consistió en calcular la inversión necesaria para atender los déficits existentes en los distintos subsectores del cuidado según los escenarios planteados, así como también la generación de empleo directo, derivado de dichas inversiones.

**ESQUEMA 1.** IMPACTO DEL AUMENTO DE LA INVERSIÓN EN LA ECONOMÍA DEL CUIDADO. PROVINCIA DE BUENOS AIRES. ESCENARIOS HACIA EL 2030



**ESQUEMA 2. IMPACTO DEL AUMENTO DE LA INVERSIÓN EN EL SECTOR DE EDUCACIÓN. PROVINCIA DE BUENOS AIRES. ESCENARIOS HACIA EL 2030**

**Demanda**

- Infancias entre 0 y 8 años.
- Personas con discapacidad de entre 6 y 18 años no integradas a la educación común.

**Oferta**

- Dispositivos de cuidado y educación en la primera infancia (CEPI).
- Primer ciclo de la educación primaria.
- Educación primaria y secundaria especial.



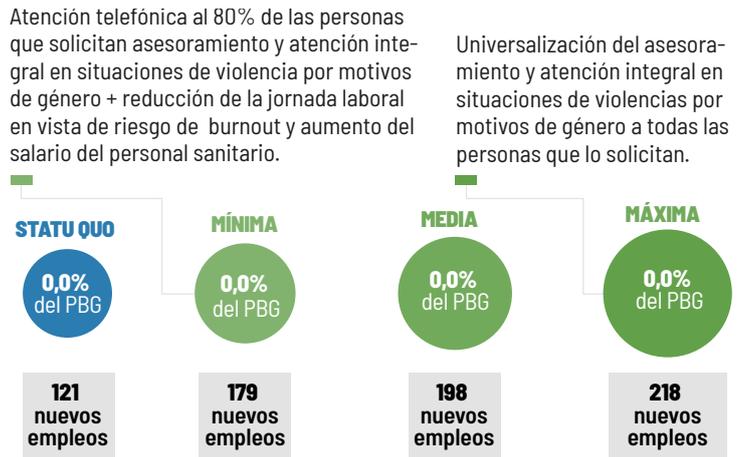
**ESQUEMA 3. IMPACTO DEL AUMENTO DE LA INVERSIÓN EN EL SECTOR DE SALUD. PROVINCIA DE BUENOS AIRES. ESCENARIOS HACIA EL 2030**

**Demanda**

- Población general.
- Población mayor de edad en situación de violencia por motivos de género.

**Oferta**

- Profesionales de la salud.
- Dispositivos de atención personal y telefónica a personas en situación de violencia de género.



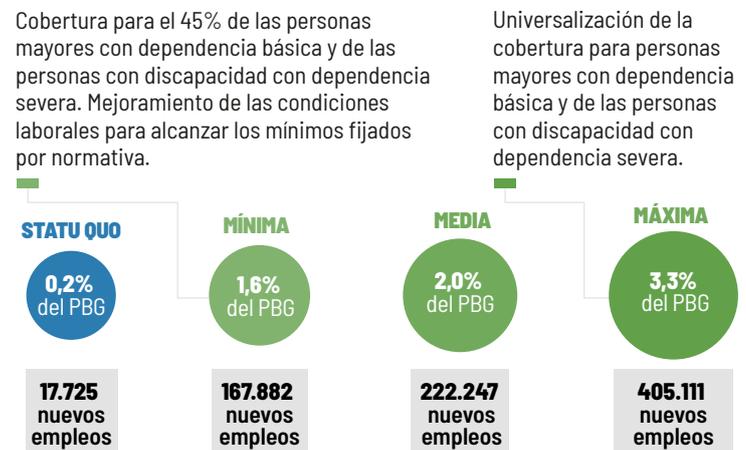
**ESQUEMA 4. IMPACTO DEL AUMENTO DE LA INVERSIÓN EN EL SECTOR DE CUIDADOS DE LARGA DURACIÓN. PROVINCIA DE BUENOS AIRES. ESCENARIOS HACIA EL 2030**

**Demanda**

- Personas adultas mayores (PAM) de más de 65 años con dependencia básica.
- Personas con discapacidad (PCD) de entre 6 y 64 años con dependencia severa.

**Oferta**

- Cuidados remunerados en casas particulares.
- Cuidados realizados en instituciones con residencia (RLE).



## PRINCIPALES RESULTADOS

1. Una mirada de conjunto de los escenarios de máxima permite observar que extender la cobertura de la doble escolaridad a casi la mitad de las infancias en el nivel de primaria y lograr la cobertura universal para personas adultas mayores con dependencia básica y personas con discapacidad con dependencia severa, demandaría los esfuerzos más significativos en términos de costo fiscal. Sin embargo, estos escenarios además de ampliar derechos para estas poblaciones, habilitarían una redistribución en torno al trabajo de cuidados no remunerado que realizan las mujeres, compatible con jornadas laborales remuneradas y completas para varones y mujeres en una significativa proporción de familias bonaerenses.
2. La inversión en cuidados de larga duración para llegar a los escenarios de mejora resulta muy efectiva en términos de creación de empleo. Por ejemplo, en el escenario de máxima, donde el subsector educación y en el de cuidados de larga duración demandan inversiones de igual magnitud (3,3% cada una), en el primer subsector se generarían 145 mil puestos de trabajo, mientras que en el segundo, ascenderían a 405 mil. Por otra parte, teniendo en cuenta la mayor proporción de oferta privada en este subsector, la inversión pública funcionaría como un potencial de igualación: aumentaría la oferta y con esto las posibilidades de que este tipo de cuidados no dependa de los ingresos de los hogares. Además, la inversión en los cuidados de personas adultas mayores cobra mayor importancia en la actualidad, dado el envejecimiento poblacional, resultante de la caída de la tasa de fecundidad y la mortalidad de los últimos setenta años, y el proceso de envejecimiento acelerado de América Latina y el Caribe respecto a otras regiones y la tasa mundial (CEPAL, 2022: 21).
3. Con respecto al personal de salud, es importante destacar que la tasa de médicos/as no pudo acompañar en los últimos años el ritmo del crecimiento demográfico. Esto podría implicar que, a mediano y largo plazo, la oferta de profesionales de la salud se degrade. En este sentido, es importante resaltar que una menor tasa de médicos/as se correlaciona con una mayor mortalidad infantil (Silberman y Silberman, 2022). Teniendo en cuenta esta situación, lograr que la oferta actual de profesionales de la salud siga una tasa de crecimiento acorde a la de la población (mantener el statu quo) significa en sí mismo un gran desafío. Es posible que una mejora salarial pueda ayudar a estos fines, medida que tendría un bajo impacto fiscal en las cuentas públicas.
4. La incorporación de la atención a personas en situación de riesgo de violencia por motivos de género como dispositivo de cuidados, resulta especialmente relevante, en virtud de la gravedad de esta problemática en el país, y de cara a la construcción de un abordaje institucional, colectivo e integral como respuesta. Además, la inversión en los dispositivos de salud en casos relacionados con

violencias por motivos de género resulta muy asequible y alineada con el ODS 5 de la Agenda 2030.

5. La agenda de las políticas de los cuidados no sólo incumbe a la economía feminista por el impacto directo que genera en las personas que cuidan, en su mayoría mujeres, sino que también favorece la construcción de una mirada colectiva de los cambios necesarios para alcanzar una mayor igualdad en distintos ámbitos del entramado social. En contraposición a discursos que alientan al esfuerzo individual como salida a los problemas, los cuidados nos permiten plantear que la salida siempre es comunitaria y colectiva, porque todas las personas en algún momento de sus vidas requerirán de la protección y asistencia de terceros/as.

**Con respecto a los obstáculos, las dificultades y desafíos a futuro, interesa destacar la importancia de:**

1. Avanzar hacia el relevamiento de los dispositivos de gestión privada, de las condiciones laborales de los/as trabajadores/as de cuidados de larga duración y de los cuidados comunitarios.
2. Incrementar la colaboración y sinergia entre las investigaciones en el territorio y la metodología del costeo de cuidados. Con respecto a los esfuerzos de relevamiento a futuro sobre cuidados comunitarios en la provincia, contemplar algunas de las dimensiones e indicadores utilizados en este ejercicio de costeo. A su vez incorporar, de la manera que fuere posible, la información de los relevamientos de cuidados comunitarios existentes en ejercicios de costeo de cuidados a futuro. Teniendo en cuenta la experiencia en la provincia de Buenos Aires, la colaboración y sinergia estaría primariamente orientada hacia el relevamiento de información en el territorio para la construcción de indicadores específicos, mientras que su inclusión en un ejercicio de costeo supondría probablemente la creación de un nuevo subsector en la metodología: los cuidados comunitarios.
3. Avanzar hacia una mayor sistematización y articulación entre las distintas áreas de la administración pública para una mejora continua en la construcción, actualización y acceso a la información para el diseño de políticas de cuidado.
4. Si se observa el costo fiscal en términos del producto bruto geográfico bonaerense, la mejora por subsector llega como máximo a un 3,3% y si bien esto podría ser asequible de aquí a 2030, es importante destacar que estas inversiones en términos del presupuesto provincial representan un verdadero desafío para las cuentas públicas. A pesar de que Buenos Aires es la provincia que más aporta al PIB nacional en comparación con cada una de las otras jurisdicciones y la más poblada del país, recibe una pequeña parte de los recursos tributarios que aporta en el marco del actual sistema de coparticipación federal de impuestos. Avanzar en el sostenimiento y la protección integral de los sectores poblacionales que

requieren cuidados y en el derecho a proveer esos cuidados en condiciones de trabajo decente, requerirá de repensar el federalismo actual en base a las necesidades de cuidado de la población en los diferentes territorios.

En síntesis, este ejercicio de costeo de cuidados permitió presentar una idea de la magnitud de la inversión pública necesaria para mejorar la oferta de cuidados en la provincia de acuerdo a los escenarios propuestos. Estos resultados permiten visualizar el valor económico del cuidado y, al mismo tiempo, informan sobre el enorme trabajo de cuidados no remunerado que realizan mayoritariamente las mujeres al interior de los hogares.

En este sentido, los resultados de este costeo están en sintonía con los resultados elaborados por la Dirección de Economía, Igualdad y Género de Nación, al indicar que el trabajo doméstico y de cuidados considerado como una actividad más de la economía representa el 15,9% del PIB.

Por todo lo anterior, la inversión pública en cuidados es, en sí misma, una política pública igualadora que reduce las inequidades entre varones y mujeres por medio de una mayor corresponsabilidad en los cuidados por parte del Estado.

Por último, este ejercicio permite concluir que, para poder redistribuir el tiempo y lograr la corresponsabilidad en los cuidados es también necesario redistribuir los ingresos y repensar el actual sistema de federalismo fiscal, incorporando los cuidados como un eje central en la redistribución.

## REFERENCIAS

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2022a). Envejecimiento en América Latina y el Caribe. Inclusión y derechos de las personas mayores. Disponible en: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/e345daf3-2e35-4569-a2f8-4e22db139a02/content>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2022b). La sociedad del cuidado: horizonte para una recuperación sostenible con igualdad de género (LC/CRM.15/3), Santiago. Disponible en: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/e3fd981b-467e-4659-a977-86d51798e0dc/content>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2023). Compromiso de Buenos Aires (LC/CRM.15/6/Rev.1), Santiago. Disponible en: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/6ef02df9-68a1-4d75-a707-f753a31405ae/content>

Marzonetto, G., Méndez Santolaria, N., Ojeda, M., Pérez Neira, M., Ramos, M., Rodríguez Enríquez, C. y Romero, C. (2022). Inversión pública en servicios de cuidado en Argentina: Cobertura de déficits, generación de empleo, esfuerzos fiscales e impactos económicos. Buenos Aires; Oficina de país de la OIT para la Argentina. Disponible en: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---ilo-buenos-aires/documents/publication/wcms\\_859319.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---ilo-buenos-aires/documents/publication/wcms_859319.pdf)

OIT y ONU Mujeres (2021). Una guía para las inversiones públicas en la economía. Herramienta de apoyo en materia de política para estimar los déficits de servicios de cuidado, el costo de las inversiones para cubrirlos y sus beneficios económicos. Ginebra.

ONU Mujeres (2023a). Inversiones públicas en la economía del cuidado. El caso de la provincia de Chaco. Disponible en: <https://lac.unwomen.org/es/digital-library/publications/2023/03/inversiones-publicas-en-la-economia-del-cuidado-el-caso-de-la-provincia-de-chaco>

ONU Mujeres (2023b). Inversiones públicas en la economía del cuidado. El caso de la provincia de Santa Fe. Disponible en: <https://lac.unwomen.org/es/digital-library/publications/2022/12/inversiones-publicas-en-la-economia-del-cuidado-el-acoso-de-la-provincia-de-santa-fe>

Sanchís, Norma (2020). El cuidado comunitario en tiempos de pandemia... y más allá. Disponible en: <https://asociacionlolamora.org.ar/wp-content/uploads/2020/07/El-cuidado-comunitario-Publicacio%CC%81n-virtual.pdf>

Silberman, P. y Silberman, M. (2022). ¿Cómo evolucionó la distribución de médicas y médicos especialistas en Argentina? Un análisis demográfico de la profesión médica al 2020. Disponible en: <https://www.revista.famfyg.com.ar/index.php/AMFG/article/view/221>

