

Análisis socioeconómico de propuestas para la expansión del Sistema Nacional de Cuidados de El Salvador

VI Foro Centroamericano de Inclusión Financiera
Julio 2025



MOTOR DE LA TRANSFORMACIÓN POSITIVA

Contexto

- En 2024, el Gobierno de El Salvador, con asistencia técnica de ONU Mujeres, lleva a cabo la “Estimación de costos e impactos de la ampliación de servicios de cuidado para personas de 18 años y más en situación de dependencia.”
- Se enmarca en la implementación de la **“Política Nacional de Corresponsabilidad de los Cuidados 2022–2030”**, aprobada en 2023.
- Busca ampliar servicios de cuidados dirigidos a personas con discapacidad y personas adultas mayores que han perdido autonomía.
- Asistencia técnica apoyada por Programa “Mujeres, Economía Local y Territorios” (MELYT), financiado por el Gobierno de Italia a través de la Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo (AICS).



Análisis socioeconómico de propuestas para la ampliación del sistema

- Analiza cómo la expansión del Sistema Nacional de Cuidados en El Salvador puede impactar positivamente las brechas de género en actividad económica, uso del tiempo, ingreso de los hogares y distribución entre sectores.
- Combina dos modelos (ONU Mujeres y GEM-Care BCIE) que permiten calcular tanto los costos directos como los impactos económicos y sectoriales.





Modelo ONU-Mujeres

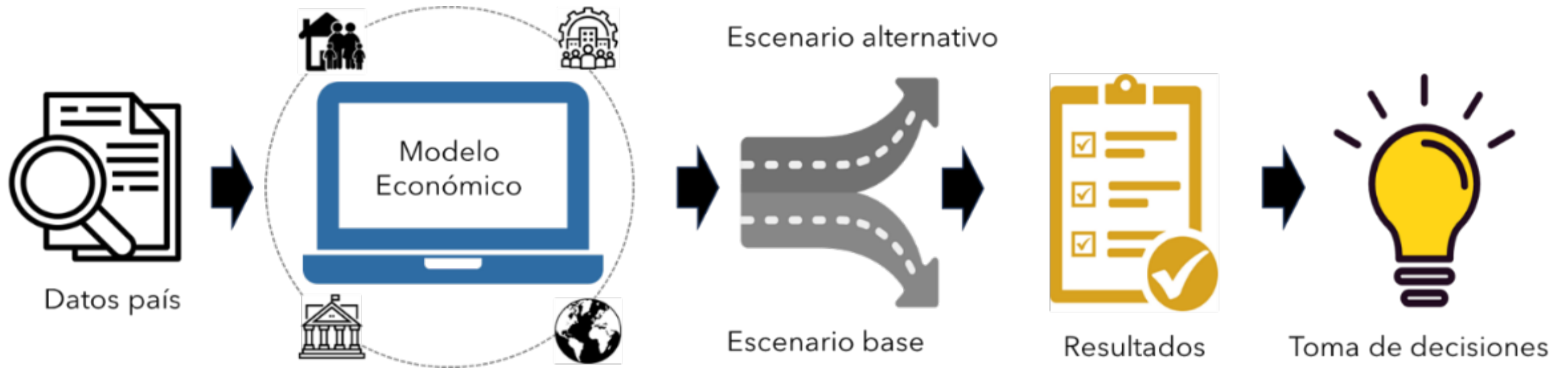
- **Estima demanda y oferta** de servicios de cuidados para personas mayores de 18 años en situación de dependencia y calcula las brechas entre estas para 2025-2035.
- **Estima inversión** necesaria para incrementar cobertura de la población que requiere cuidados.
- **Evalúa escenarios** de ampliación de cobertura (mínima, intermedia y universal).
- Resultados **alimentan** el modelo GEM-Care BCIE para análisis macroeconómico y sectorial.

Modelo GEM-Care BCIE

- Modelo de Equilibrio General Computable.
- Permite **simular políticas públicas** con enfoque de género.
- Incluye producción **dentro y fuera** del PIB (TDCNR).
- **Desagrega** por **género y nivel educativo**.
- Permite **sustitución** entre trabajo masculino y femenino.
- Integra **uso del tiempo** (fuera del hogar, TDCNR y ocio).
- Considera **descanso** como necesidad básica.
- Permite **sustitución** entre cuidado remunerado y no remunerado.



Esquema simplificado GEM-Care BCIE



Consideraciones para análisis de posibles efectos



Sustitución del servicio de cuidado (provisión pública, privada y hogar).

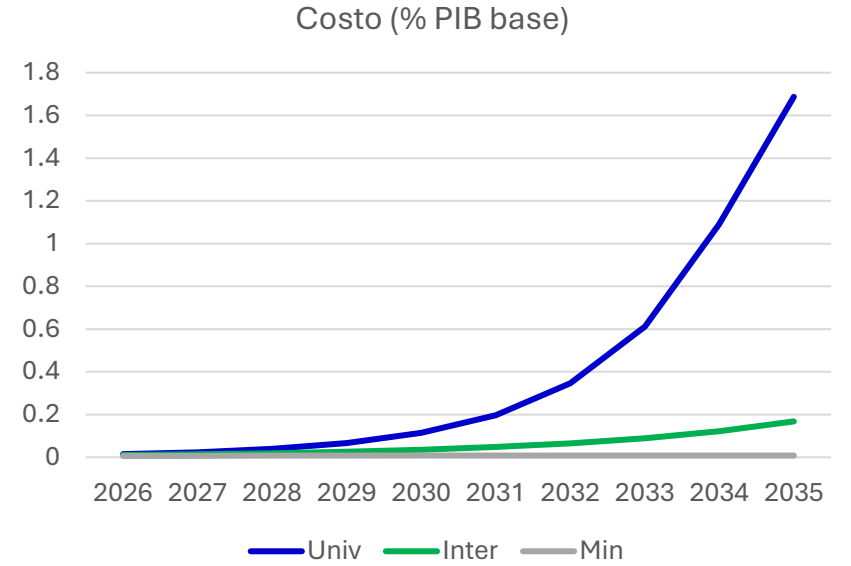
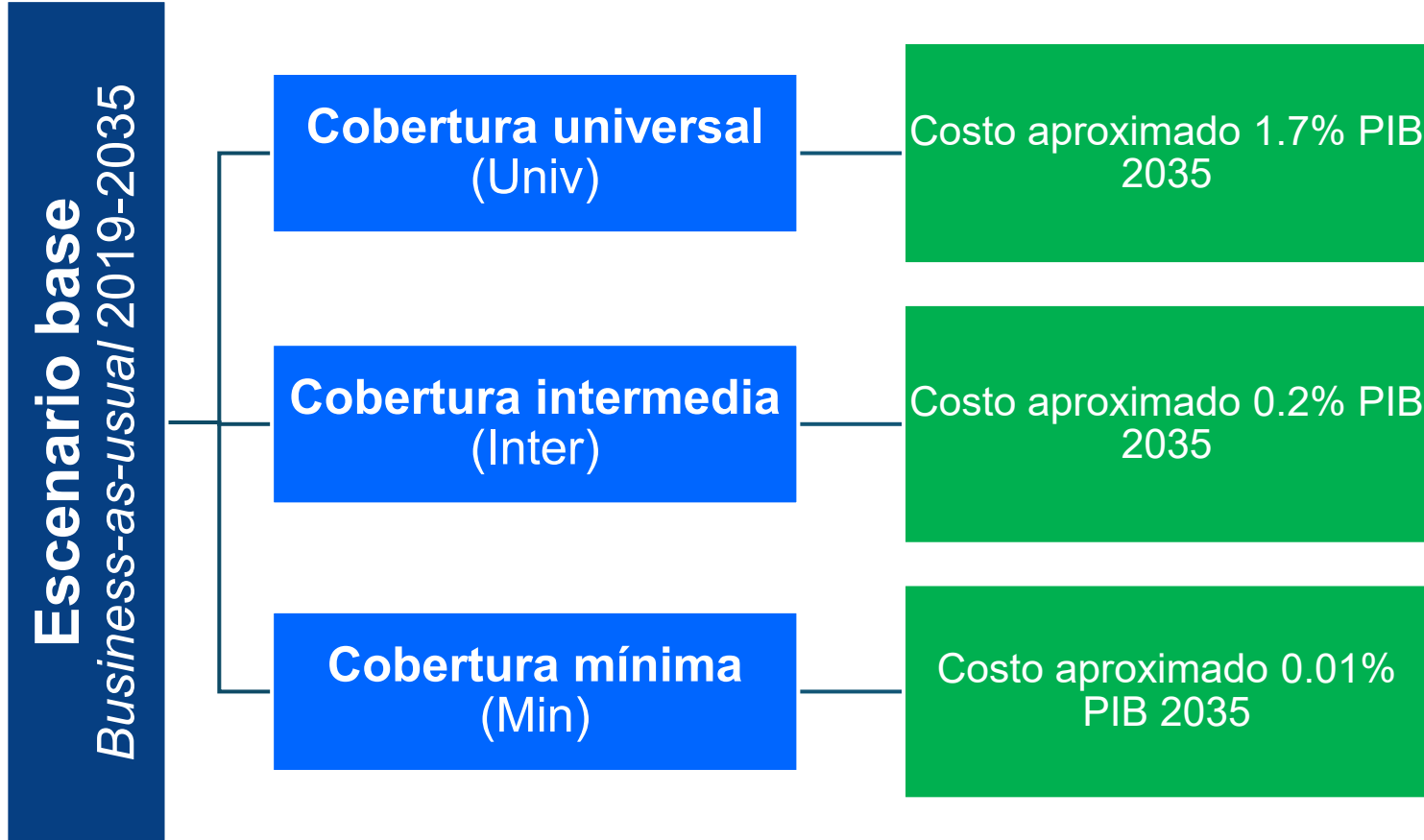
TDCNR realizado por mujeres.

Normas sociales que influyen distribución entre géneros.

Demanda laboral y sus efectos sobre TDCNR, particularmente en mujeres.

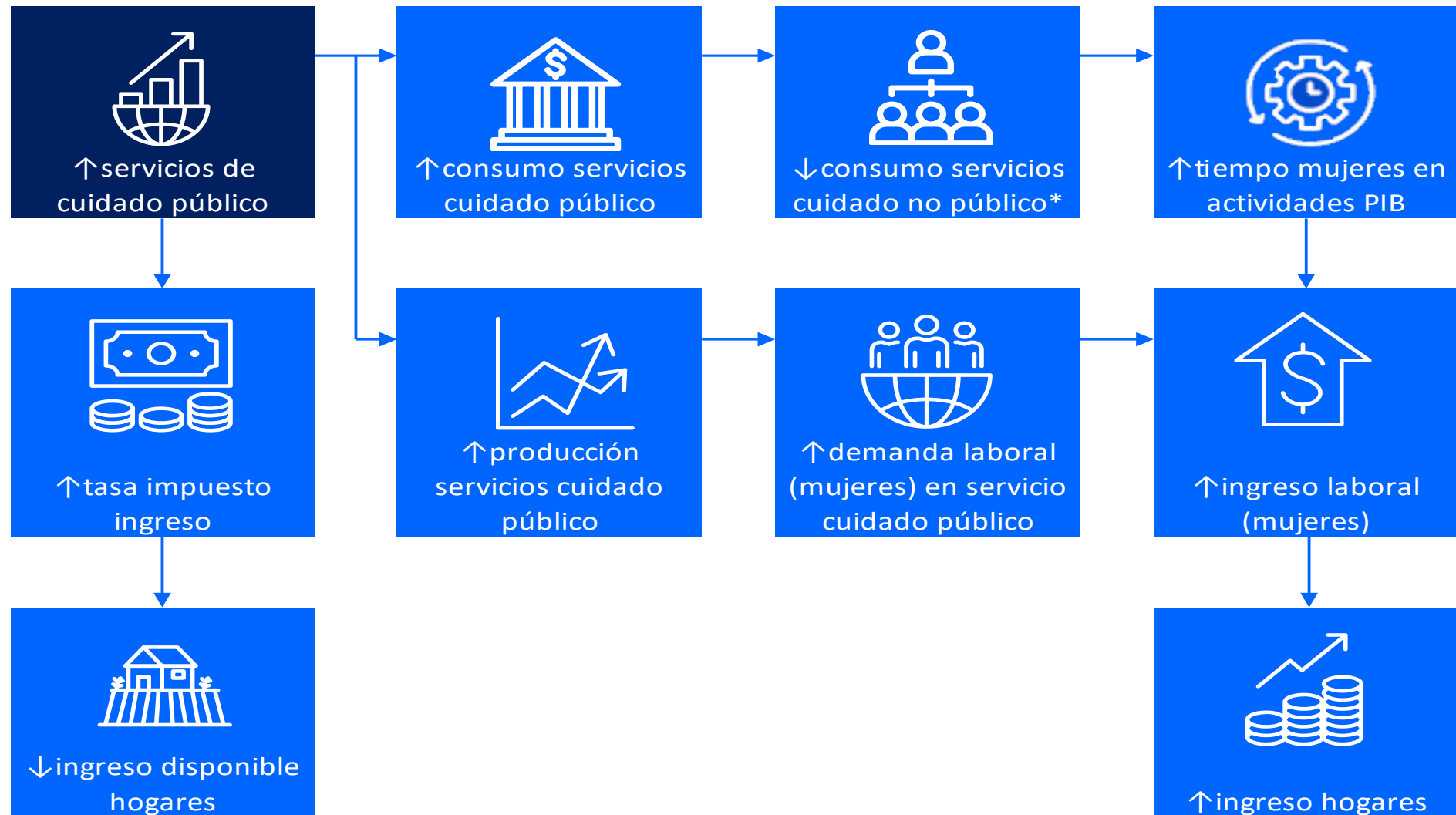
Inversión requerida.

Escenarios de simulación*



* Financiado con impuestos al ingreso de hogares y empresas.

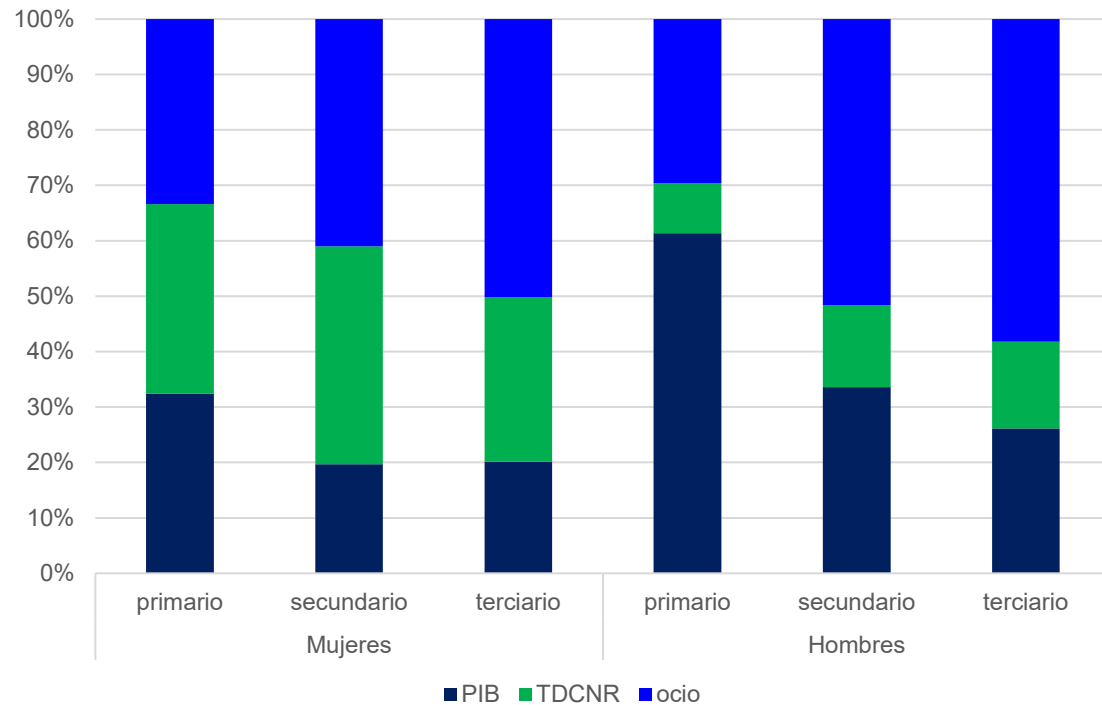
Secuencia de canales de transmisión



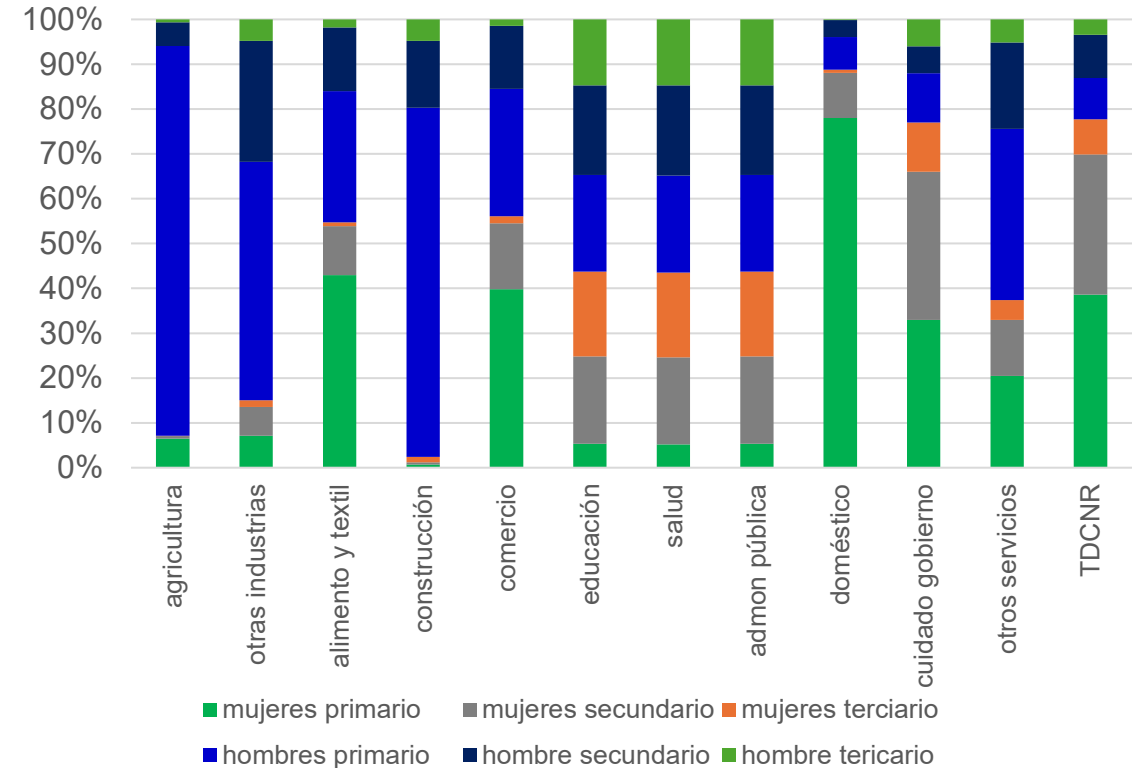
Nota: Incluye servicios de cuidado privado y TDCNR.

Desigual distribución del tiempo y estructura sectorial

Uso del tiempo por género (%)



Demanda laboral en actividades productivas (%)

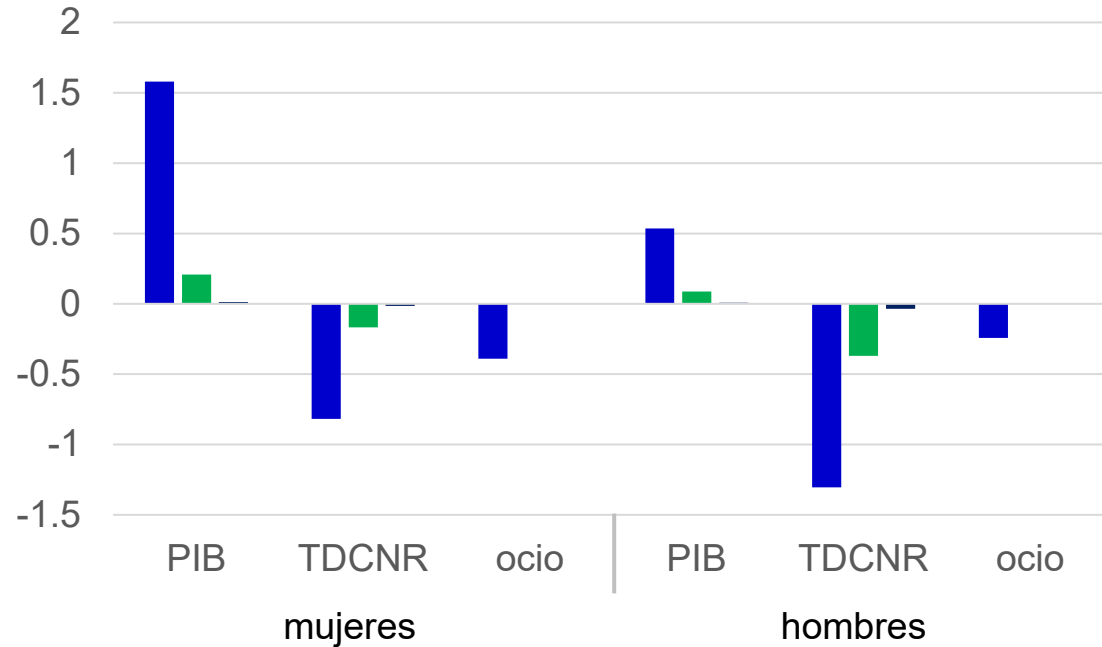


- **Mujeres:** + TDCNR y - ocio.
- **Hombres:** + trabajo dentro del PIB.
- Servicios de cuidado públicos: intensivos en trabajo femenino.
- Sectores que + serían beneficiados: comercio, textiles, salud, educación.

Resultados en 2035

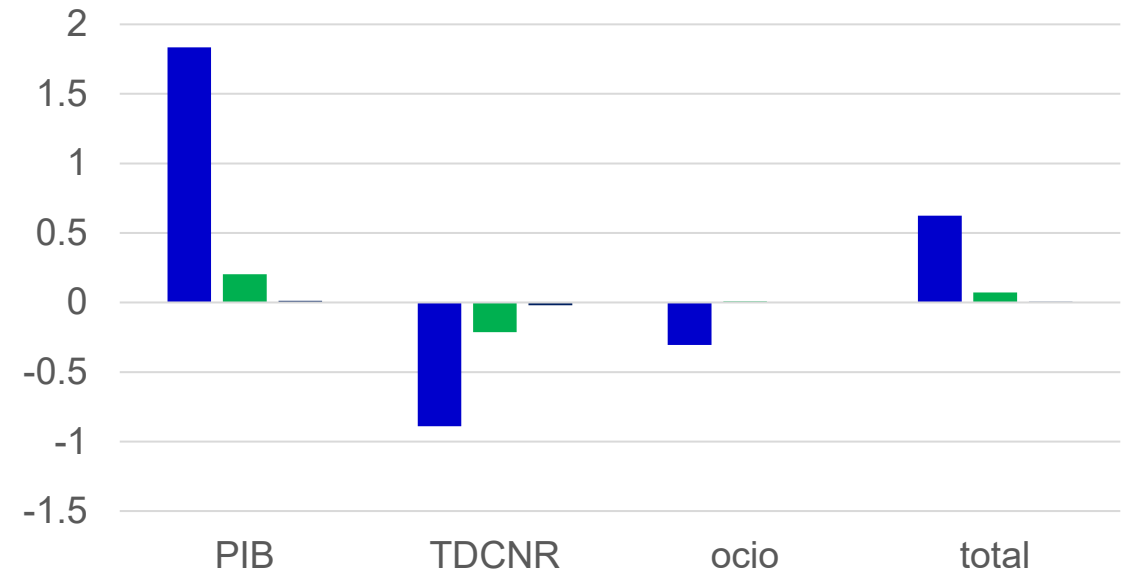
(desvío % respecto escenario base)

Cambio en uso del tiempo



■ Univ ■ Inter ■ Min

Cambio en consumo de hogares



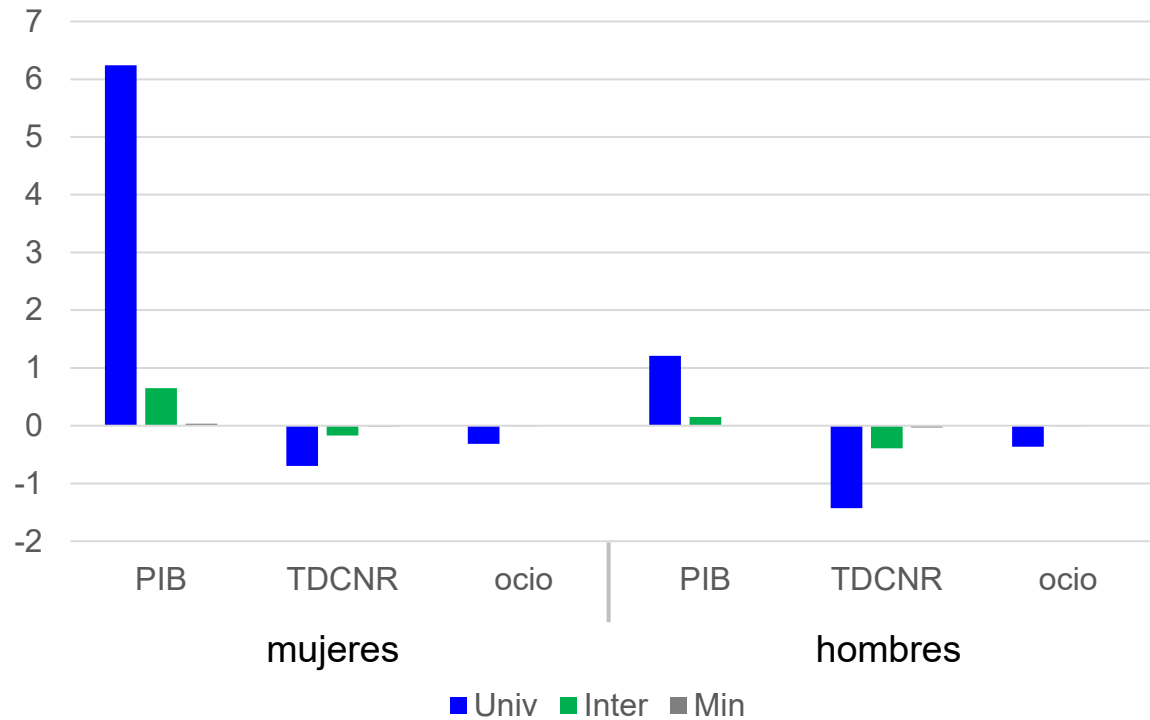
■ Univ ■ Inter ■ Min

- **Mujeres trabajan ↑ en actividades dentro del PIB (+1.6%).**
- **↓ del TDCNR y ocio (-0.8% y -0.4%).**
- **Cambios en la canasta de consumo: ↑ servicios del PIB, ↓ TDCNR.**

Resultados en 2035

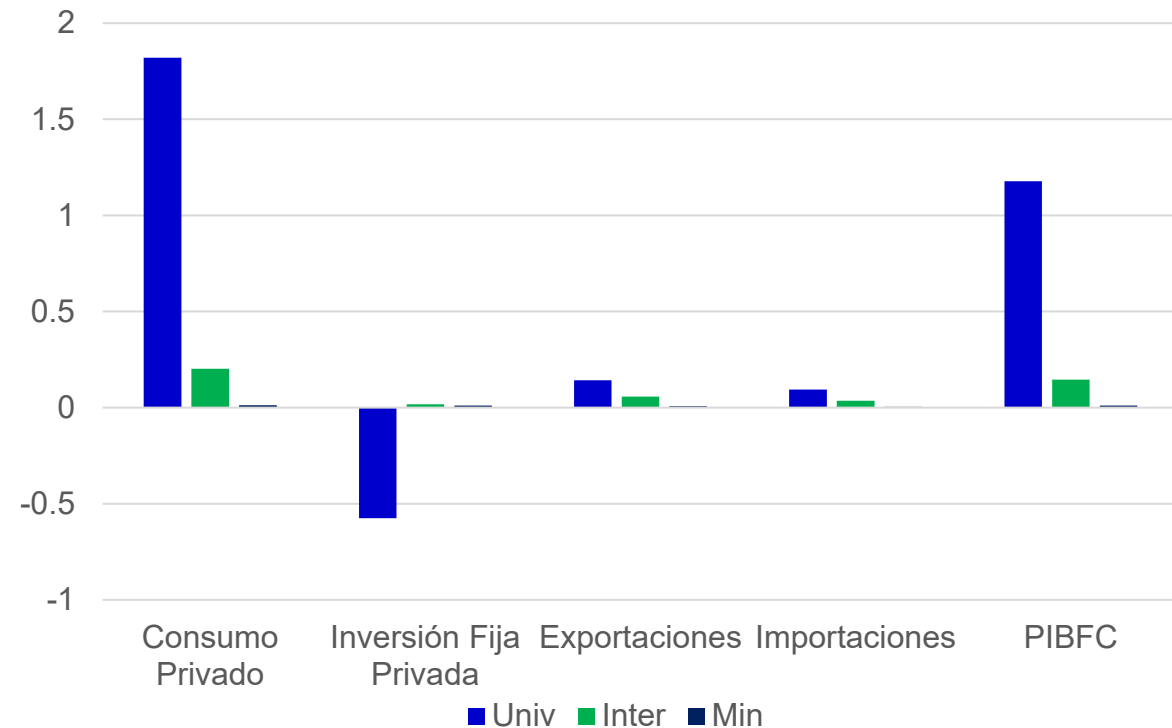
(desvío % respecto escenario base)

Ingreso laboral



- Ingreso laboral femenino ↑ más que el masculino.
- ↑ **contribución femenina** al ingreso del hogar.
- ↓ del tiempo de ocio: impacto en bienestar.

Macroeconómicos

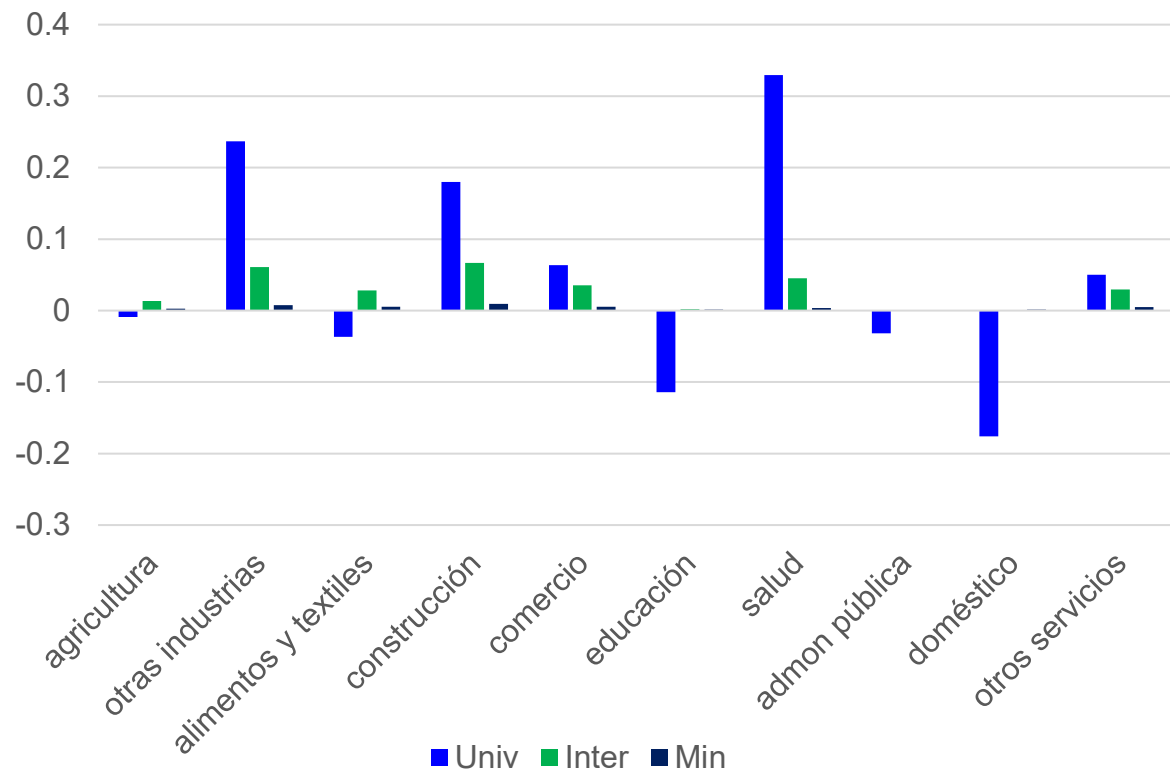


- ↑ **del PIB y consumo privado.**
- ↓ de inversión privada por efecto desplazamiento.
- ↑ de impuestos directos para financiar el sistema.

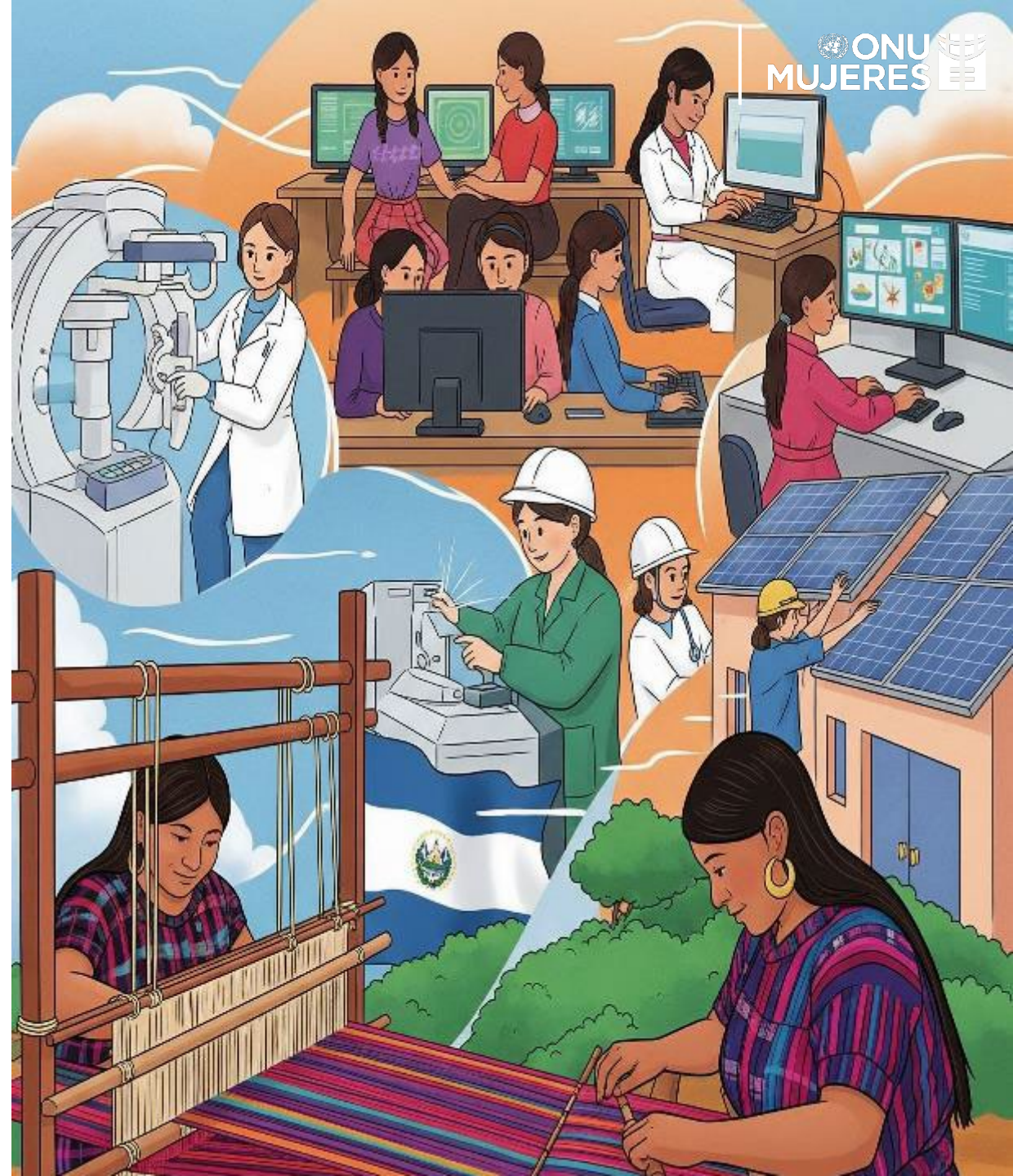
Resultados en 2035

(desvío % respecto escenario base)

Sectoriales



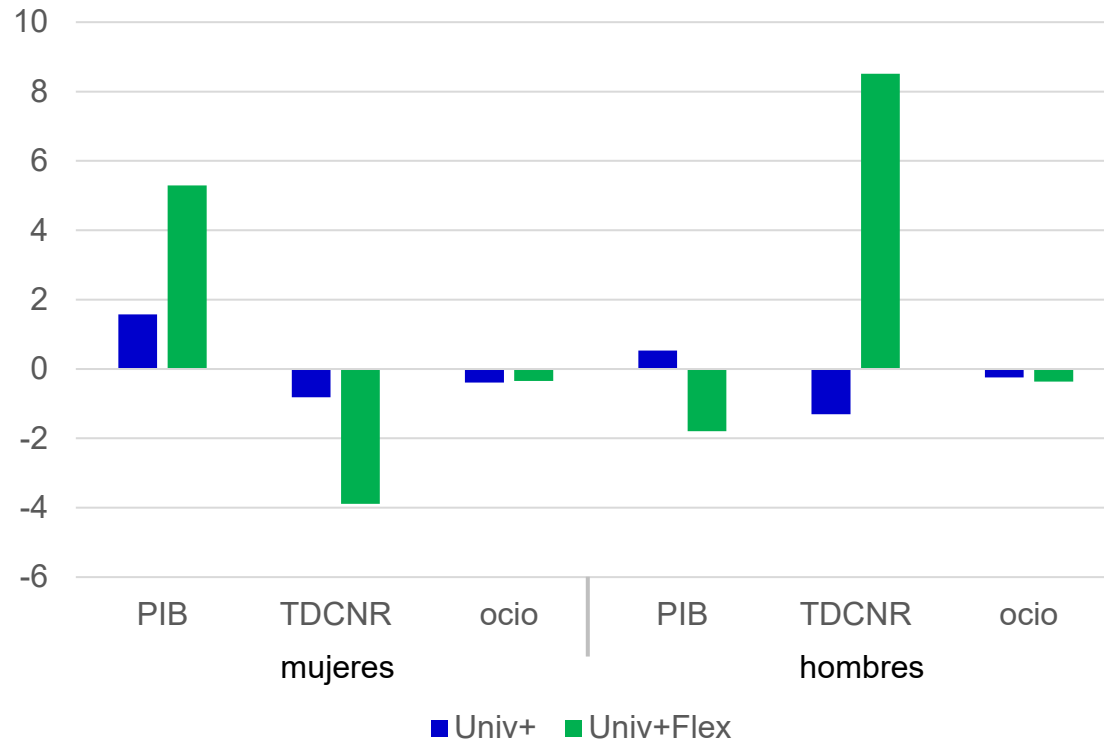
- Con ↑ : servicios de cuidado y comercio.
- Con ↓ : educación y servicio doméstico.
- Reasignación del trabajo femenino entre sectores productivos.



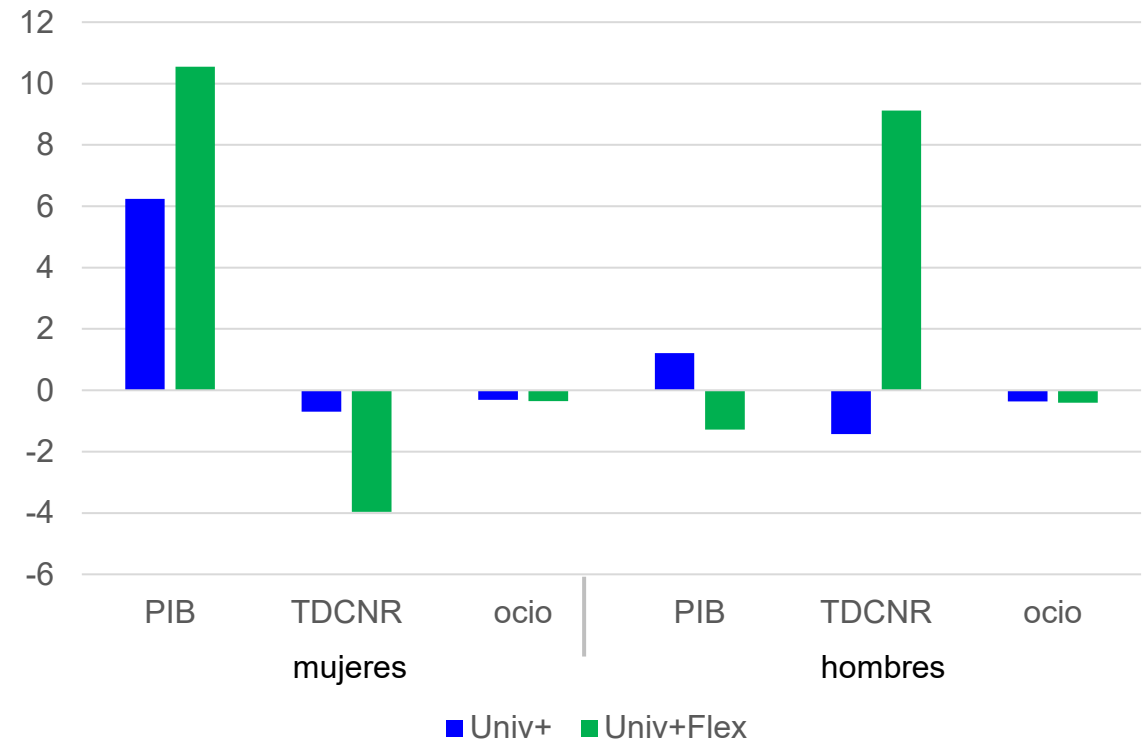
¿Qué pasa si hay más igualdad y flexibilidad?

Escenarios de sensibilidad en 2035 (desvío % respecto base)

Cambio uso del tiempo



Ingreso laboral



- + flexibilidad laboral ↑ resultados para mujeres.
- **Distribución + equitativa del TDCNR** ↑ ingreso femenino.
- Financiamiento con + eficiencia pública produce resultados similares.

Conclusiones

- Expansión del sistema de cuidados impulsa actividad económica.
- Disminuyen TDCNR y el ocio, con efectos en el bienestar.
- Mayor igualdad y flexibilidad laboral generan incremento del nivel de actividad económica.
- Efecto combinado de expansión, con mayor flexibilidad y distribución más igualitaria del TDCNR, mejora aún más los efectos socioeconómicos.

¿Estamos listos para hacer del cuidado un motor para la transformación positiva?





La economía del cuidado y la autonomía económica de las mujeres

- Las políticas de cuidado liberan tiempo de trabajo no remunerado de las mujeres, creando **condiciones para su inserción en el mercado laboral y empresarial**.
- Expandir servicios de cuidados genera **empleo de calidad** (fundamentalmente femenino) e impulsa inversión (infraestructura de cuidados).
- Incluir el cuidado en políticas públicas promueve la autonomía y **agencia de las mujeres**.
- Políticas de expansión del cuidado podrían **complementarse** con otras que promuevan la autonomía y **la inclusión financiera femenina**.

Recomendaciones para el futuro

- Políticas laborales complementarias: es clave mejorar la **calidad del empleo femenino** y evitar mayor informalidad.
- Vinculación con **sectores de alto valor**: fomentar formación STEM e innovación para evitar ingresos precarios.
- **Replicar estudios** como el presente en otros países de la región para generar evidencia de impactos de la expansión de servicios de cuidado.
- La evidencia recogida en estudios como el presente promueve **intercambio** sobre los **mecanismos de financiamiento** para hacer la inversión en cuidados sostenible en el mediano y largo plazo.



AGRADECIMIENTO

Este estudio es una colaboración entre el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y ONU Mujeres, en el marco de la segunda fase del Programa “Mujeres, Economía Local y Territorios” (MELYT), financiado por el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación Internacional de Italia (MAECI) a través de la Agencia Italiana de Cooperación al Desarrollo (AICS).



**MOTOR DE LA
TRANSFORMACIÓN
POSITIVA**

