

# ANÁLISIS DEL IMPACTO DE LA PANDEMIA EN EL MERCADO LABORAL, LA DESIGUALDAD Y LA POBREZA SEGÚN GÉNERO



Abril,  
2021

Una primera versión de este informe fue expuesta en marzo de 2021 para presentar los impactos de género que había tenido la crisis generada por la pandemia en el mercado laboral en los eventos vinculados al Mes de las Mujeres. En esta oportunidad brindamos un informe más completo incorporando toda la información que puso a disposición el Instituto Nacional de Estadísticas de la Encuesta Continua de Hogares 2020. El mismo fue realizado por Ec. Soledad Salvador, consultora de ONU Mujeres y coordinadora del proyecto “Fortalecimiento de la respuesta socioeconómica con una perspectiva generacional y de género a partir de la promoción y análisis de políticas basados en evidencia”.

## 1. Antecedentes

Con anterioridad a la pandemia, los estudios mostraban que las principales restricciones que presentan las mujeres para insertarse en el mercado laboral es la presencia de hijos menores en el hogar. Esa restricción es mayor cuanto menor es la edad del niño/a y mayor el número de hijos.

Los análisis cuantitativos y cualitativos también demuestran que la ausencia de servicios de cuidados ha profundizado la desigualdad entre las propias mujeres, ya que las que poseen mayor nivel educativo (nivel terciario) logran tener una inserción laboral similar a la masculina, mientras que aquellas con nivel educativo bajo o medio no se insertan o tienen una inserción laboral informal y/o intermitente. El determinante de esa desigualdad es el acceso a servicios de cuidados que acompañen la jornada laboral, lo que las mujeres de nivel terciario financian gracias a su formación contratando servicios en el mercado, mientras que las mujeres de estratos medios o bajos no logran alcanzar comprometiéndose su formación e inserción laboral.

Por lo tanto, las mujeres de diferentes estratos sociales (considerando niveles educativos o estratos de ingreso del hogar) enfrentan situaciones muy distintas en el mercado laboral que quedan escondidas cuando se analizan los datos promedios.

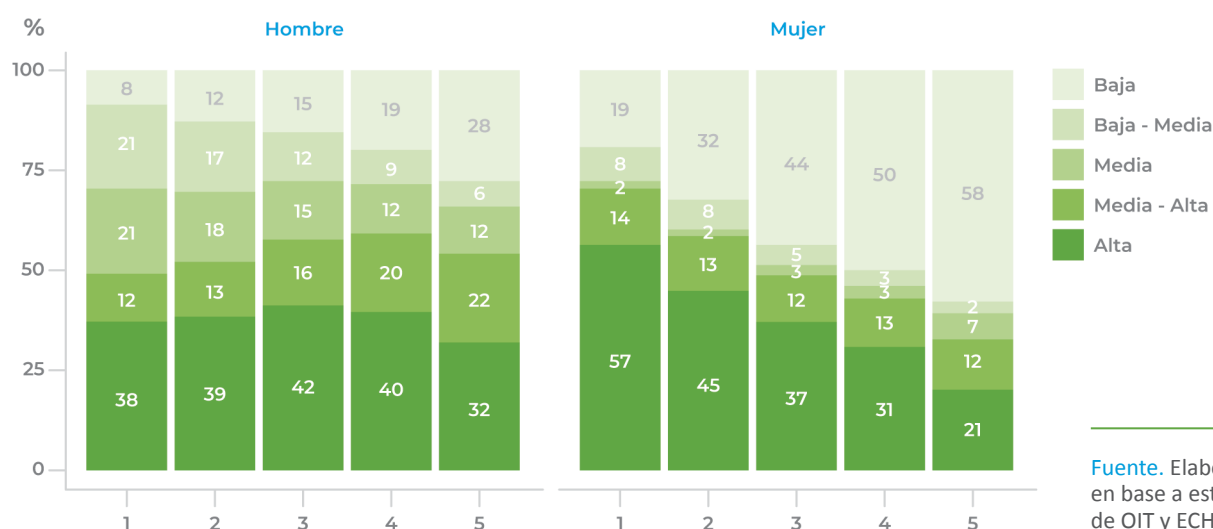
Por ejemplo, el estudio realizado al inicio de la pandemia en Uruguay (en abril 2020), para identificar el impacto

diferenciado en el empleo según sexo (siguiendo la metodología de OIT) evidenciaba que “una proporción muy similar de mujeres y de hombres en términos agregados se ocupa en aquellos sectores donde la crisis tendrá un nivel alto de impacto (37-38%)”. Pero, si se desagregaba

ese impacto según estratos de ingresos se encontraba que las mujeres de los estratos bajos (primer y segundo quintil de ingresos del hogar) eran las más afectadas (entorno al 57% y 45%). (ONU MUJERES, 2020)

## REPERCUSIÓN DE LA CRISIS SEGÚN QUINTIL DE INGRESOS DEL HOGAR Y SEXO

Año 2019



Fuente. Elaboración propia en base a estimaciones de OIT y ECH 2019

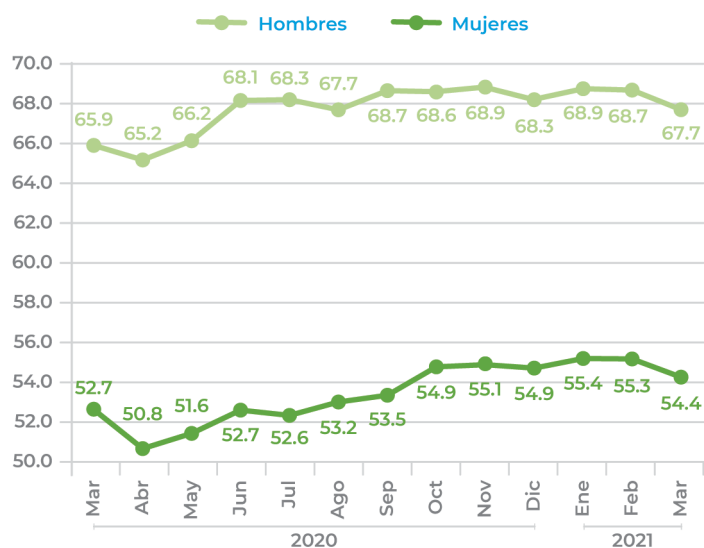
## 2. Evolución de los indicadores del mercado laboral por sexo durante el último año

Para analizar los indicadores del mercado laboral luego de marzo de 2020 hay que tener en cuenta que se realizaron cambios en la modalidad de relevamiento de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) que pueden condicionar su comparabilidad con los datos previos. Al respecto el Instituto Nacional de Estadística (INE) en sus informes mensuales plantea que: “hasta que no se realicen estudios que permitan descartar o medir los sesgos producidos por los cambios en la operativa de la encuesta, las estimaciones que ofrece la “ECH no presencial” no son estrictamente comparables con la “ECH presencial” (habitual). Por esta razón se ha decidido, por el momento, no continuar con las series de indicadores habituales.”

Por esa razón, para analizar lo sucedido en la coyuntura generada por la pandemia, se presenta un análisis detallado de los tres indicadores básicos del mercado laboral que son los únicos que se disponen desagregados por sexo: tasa de actividad, tasa de empleo y tasa de desempleo.

La **tasa de actividad** muestra que luego de una reducción inicial que fue mayor en las mujeres que en los hombres, se recupera más rápidamente en estos últimos. La tasa de actividad de las mujeres se recupera más lentamente, pero llega a los niveles anteriores a la pandemia (si fueran comparables). De todas formas, en marzo de este año vuelve a reducirse porque se volvió a la situación de abril del 2020 cuando se suspendió la presencialidad en la enseñanza y los servicios de cuidado infantil.

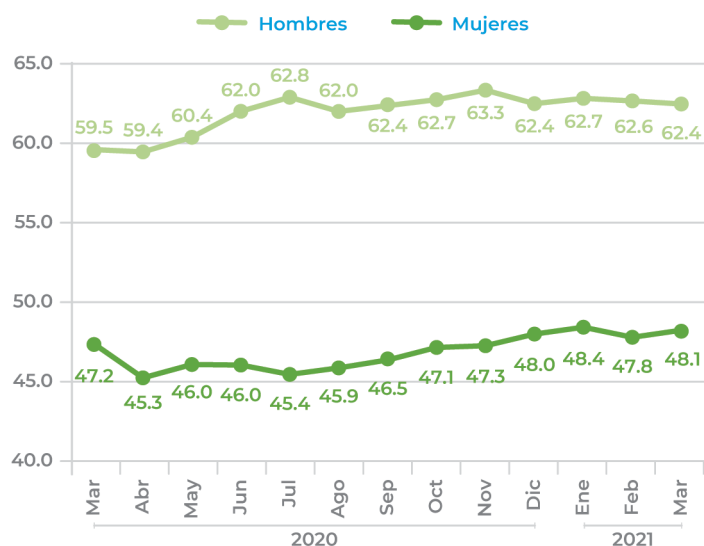
### TASA DE ACTIVIDAD SEGÚN SEXO\*



**Nota.** La tasa de actividad es el porcentaje de personas disponibles para trabajar (ocupadas y desocupadas) en relación con la población en edad de trabajar (mayor de 14 años)

Por su parte, la **tasa de empleo** registró una caída también superior en las mujeres y ha tenido una recuperación muy lenta, a diferencia de la tasa de empleo masculina que logra recuperarse más rápidamente y sostenerse.

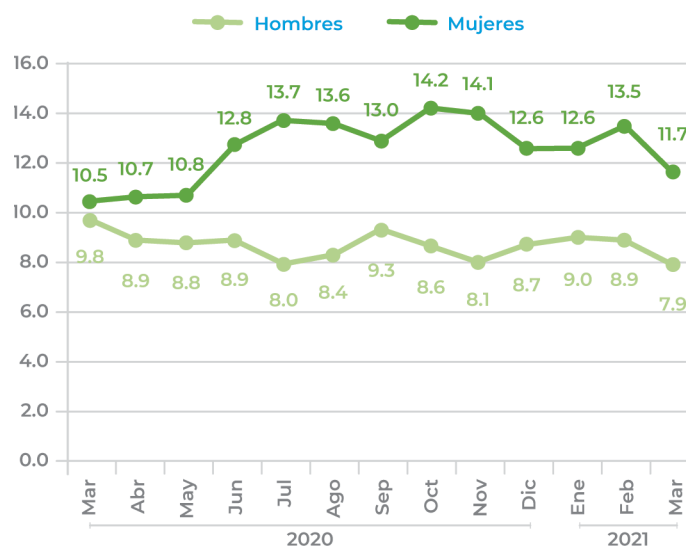
### TASA DE EMPLEO SEGÚN SEXO\*



**Nota.** La tasa de empleo es el porcentaje de personas ocupadas en relación con la población en edad de trabajar (mayor de 14 años)

Finalmente, la **tasa de desempleo** que había logrado ubicarse por debajo de las dos cifras no sólo se despega para las mujeres, sino que ese incremento se sostiene y mantiene elevado desde junio de 2020. Mientras la tasa de desempleo de los hombres se mantiene por debajo de los dos dígitos y en niveles estables. De todas formas, en marzo de este año se vuelve a registrar una reducción en ambas tasas de desempleo que se explica por el desaliento que genera buscar trabajo en momentos de recesión y va acompañado de la caída de la tasa de actividad. Dos de las principales razones que expresan quienes declaran estar disponibles para trabajar, pero no buscaban trabajo, en marzo 2021, son: “la coyuntura de la pandemia” y “buscó antes, no encontró y dejó de buscar” (INE, 2021).

### TASA DE DESEMPLEO SEGÚN SEXO\*



**Nota.** La tasa de desempleo es el porcentaje de personas desocupadas en relación con la población disponible para trabajar (ocupadas y desocupadas)

De hecho, las tasas de desempleo promedio para el período junio-diciembre/2020, que es cuando se recupera el nivel de participación laboral, son 8,6% para los hombres y 13,4% para las mujeres. Ello significa que la brecha de desempleo se amplía de 1,5 puntos porcentuales en el período marzo-mayo a 5 puntos porcentuales en junio-diciembre/2020.

### PROMEDIO DE LAS TASAS DE DESEMPLEO SEGÚN SEXO Y BRECHA\*

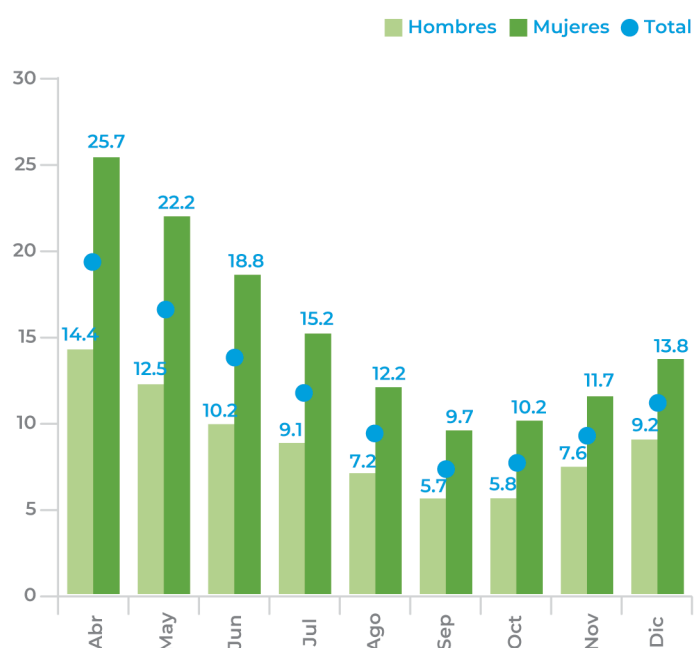
En porcentajes y puntos porcentuales (pp)

	Hombres	Mujeres	Brecha
	%	%	pp
Marzo - Mayo 2020	9,2	10,7	1,5
Junio - Dic 2020	8,6	13,4	4,9
Ene - Mar 2021	8,6	12,6	4,0

A su vez, desde marzo 2020 se incorporó un indicador de **teletrabajo** efectivo para relevar el porcentaje de ocupados que declara haber realizado teletrabajo en la semana anterior. Los indicadores muestran que la incidencia del teletrabajo es significativamente superior entre las mujeres y en los meses con medidas de distanciamiento social y suspensión de clases presenciales.

### EVOLUCIÓN DE LA INCIDENCIA DEL TELETRABAJO EFECTIVO EN LOS OCUPADOS QUE TRABAJARON EN LA SEMANA DE REFERENCIA, SEGÚN SEXO\*\*

Total país (%)



El resultado que se observa para el mes de abril de 2020 es muy similar al que recogía la encuesta Género, Niñez y Uso del tiempo en el marco de la emergencia sanitaria, encargada por ONU Mujeres y UNICEF a Opción Consultores y realizada en la última semana de ese mes. En dicha encuesta ya se observaba que las mujeres teletrabajaban más antes de la pandemia, pero los porcentajes eran 9% para las mujeres y 5% para los hombres. Luego de la declaración de emergencia sanitaria los porcentajes se elevan a 29% para las mujeres y 14% para los hombres.

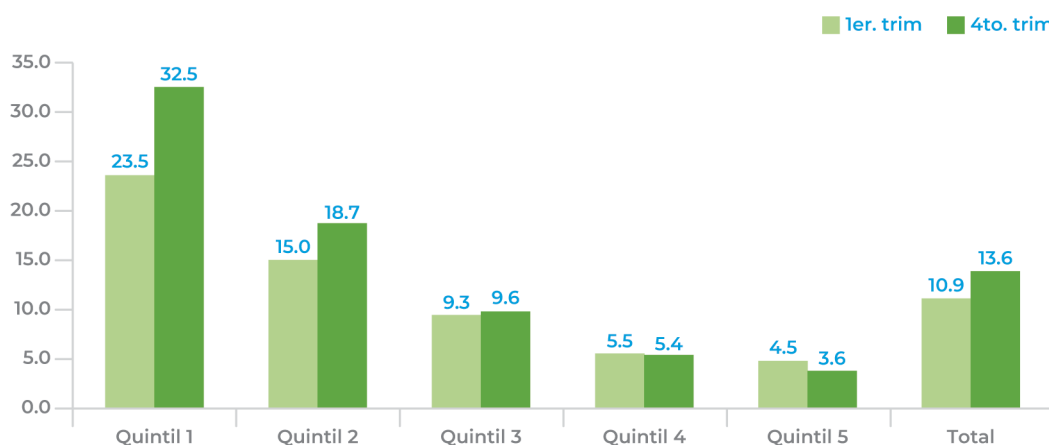
### 3. Los impactos diferenciados según género en el mercado laboral refuerzan la desigualdad

Como se plantea en los antecedentes, es de interés identificar las diferencias en los impactos no sólo entre varones y mujeres, sino también al interior del segmento de las propias mujeres porque la diferente carga de trabajo no remunerado que enfrentan según

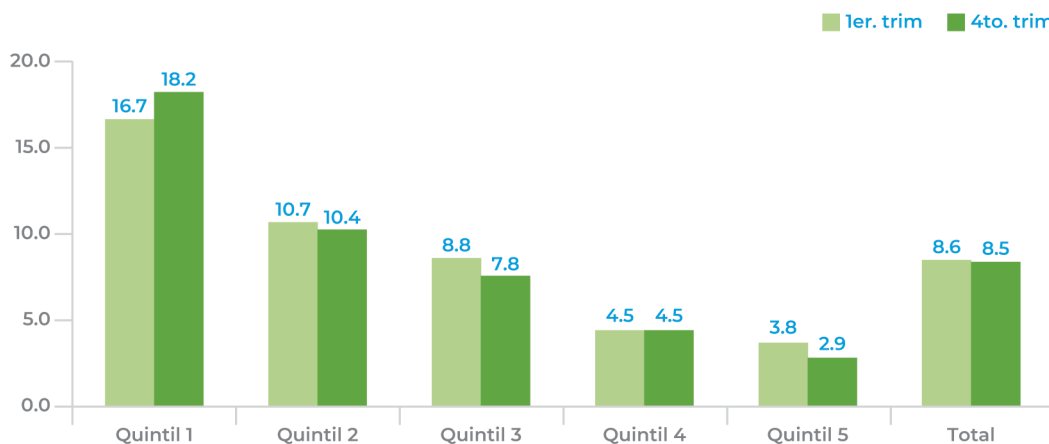
estratos socioeconómicos las coloca en situación de desventaja.

Si analizamos el aumento del desempleo según los ingresos per cápita del hogar, se observa que las más afectadas fueron las mujeres de los tres primeros quintiles de ingresos. Entre los hombres no se identifican variaciones significativas entre el primer y cuarto trimestre de 2020.

#### TASAS DE DESEMPLEO DE LAS MUJERES, SEGÚN QUINTIL DE INGRESOS DEL HOGAR\*\* Primer y cuarto trimestre de 2020



#### TASAS DE DESEMPLEO DE LOS HOMBRES, SEGÚN QUINTIL DE INGRESOS DEL HOGAR\*\* Primer y cuarto trimestre de 2020

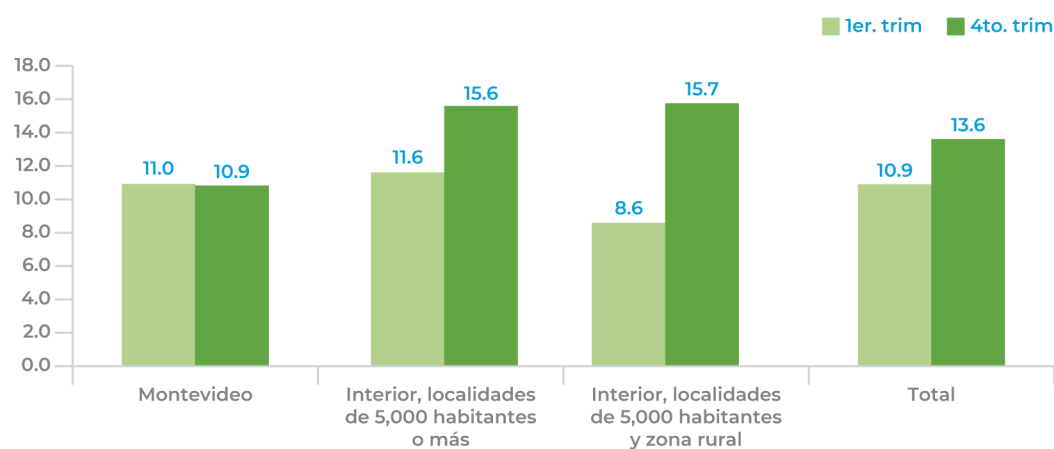


El incremento del desempleo femenino fue significativamente mayor en el interior del país, en las localidades grandes y, más aún, en las localidades pequeñas. En los hombres sólo se observa una reducción del desempleo en Montevideo, entre ambos trimestres.

Por lo tanto, podemos concluir que el desempleo afectó en mayor medida a las mujeres de los estratos más bajos de ingresos y del interior del país.

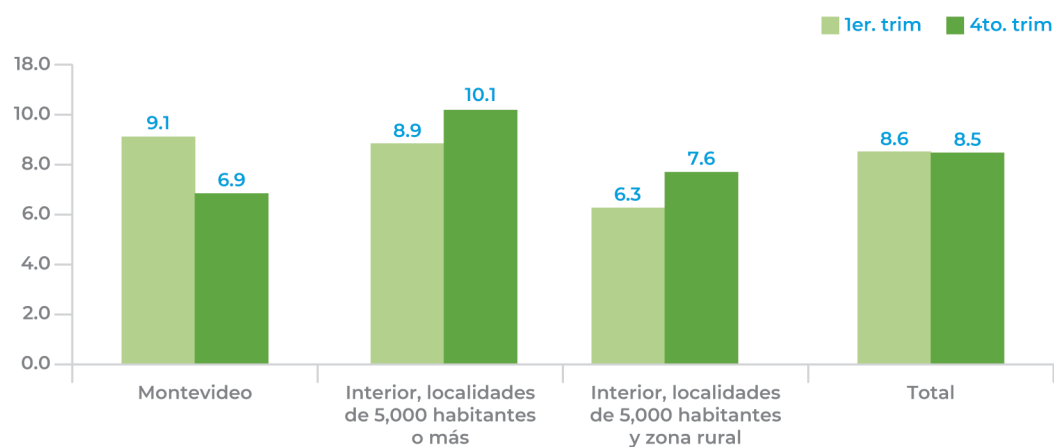
### TASAS DE DESEMPLEO DE LAS MUJERES SEGÚN REGIÓN GEOGRÁFICA\*\*

Primer y cuarto trimestre de 2020



### TASAS DE DESEMPLEO DE LOS HOMBRES SEGÚN REGIÓN GEOGRÁFICA\*\*

Primer y cuarto trimestre de 2020



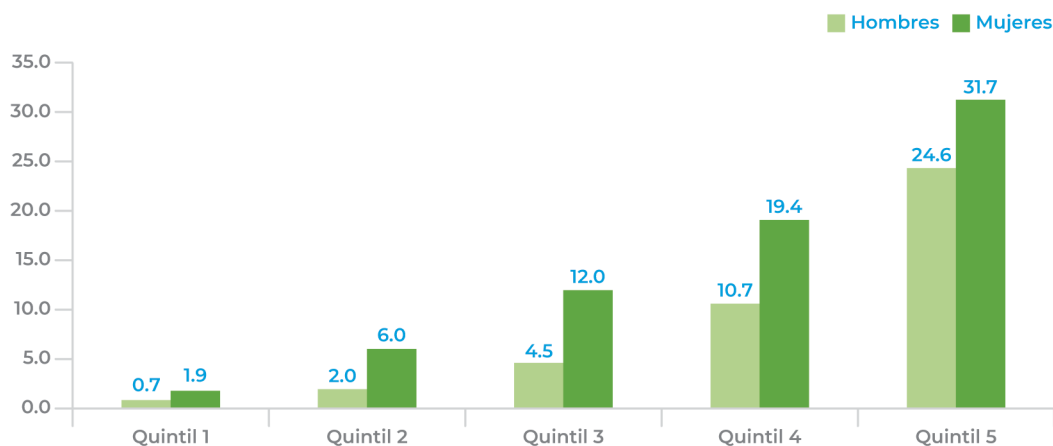
Por su parte, la alternativa del teletrabajo fue más favorable para las mujeres de los estratos de ingresos más altos (quintiles 4 y 5). También para aquellas que residen principalmente en Montevideo. En todos los casos, el teletrabajo es una alternativa que utilizan en mayor medida las mujeres.

Por lo tanto, durante la pandemia las mujeres de los estratos más altos resuelven su inserción laboral a través

del teletrabajo, mientras las de estratos más bajos con mayor inserción en sectores vulnerables a la crisis que generó la COVID-19 han sido las principales víctimas del desempleo. Ello profundiza las desigualdades sociales y territoriales que resultan de la segregación ocupacional, la segmentación del mercado laboral y la división sexual del trabajo que impone una carga de trabajo no remunerado desproporcionadamente mayor en las mujeres de los estratos medios y bajos.

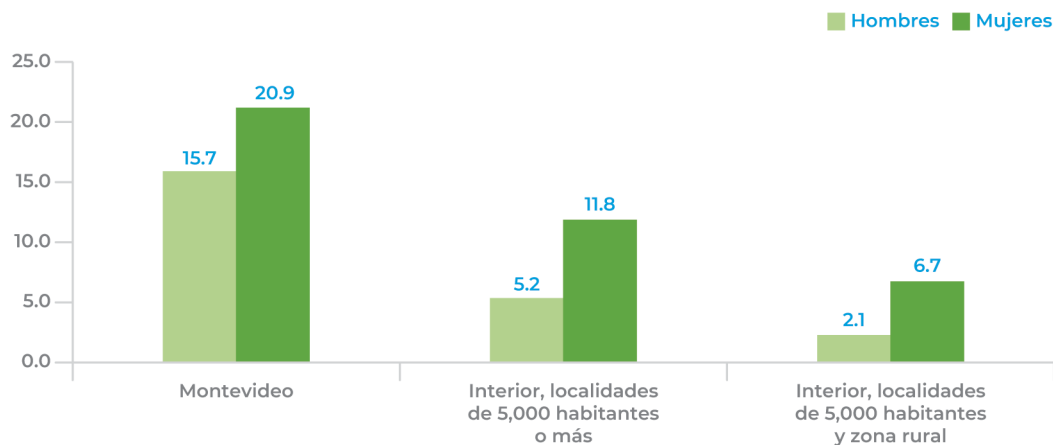
### INCIDENCIA DEL TELETRABAJO EFECTIVO EN LOS OCUPADOS QUE TRABAJARON EN LA SEMANA DE REFERENCIA, SEGÚN SEXO Y QUINTIL DE INGRESOS DEL HOGAR\*\*

Total País (%)



### INCIDENCIA DEL TELETRABAJO EFECTIVO EN LOS OCUPADOS QUE TRABAJARON EN LA SEMANA DE REFERENCIA, SEGÚN SEXO Y ÁREA GEOGRÁFICA\*\*

Total País (%)



#### 4. Los impactos diferenciados según género en el mercado laboral profundizan la pobreza entre mujeres y niños.

La pobreza e indigencia es superior entre las mujeres, pero ello se profundiza cuando se considera la jefatura del hogar. Los hogares con jefatura femenina son significativamente más pobres.

En 2020, la pobreza era 11.9% en las mujeres y 11,3% en los hombres. Pero, según jefatura del hogar la pobreza entre las jefas mujeres era 10% y entre los jefes varones 6,3%.

#### PROPORCIÓN DE PERSONAS U HOGARES POBRES O INDIGENTES, SEGÚN SEXO\*\* Total país, año 2020

	Personas		
	Hombres	Mujeres	Total
<b>Pobreza</b>	11.3	11.9	11.6
<b>Indigencia</b>	0.38	0.41	0.39

	Hogares s/sexo del jefe/a		
	Hombres	Mujeres	Total
<b>Pobreza</b>	6.3	10.0	8.0
<b>Indigencia</b>	0.21	0.34	0.27

A su vez, Montevideo es la región con mayor proporción de pobres y le siguen las localidades pequeñas del interior del país.

#### PROPORCIÓN DE PERSONAS POBRES SEGÚN SEXO Y REGIÓN GEOGRÁFICA\*\* Total país, año 2020

	Hombres	Mujeres	Total
<b>Montevideo</b>	13.2	13.9	13.6
<b>Interior, localidades de 5000 habitantes o más</b>	10.6	10.6	10.6
<b>Interior, localidades de menos de 5000 habitantes</b>	11.0	13.0	12.0
<b>Zona rural</b>	3.6	4.4	4.0
<b>Total</b>	11.3	11.9	11.6

#### PROPORCIÓN DE HOGARES POBRES SEGÚN SEXO DEL JEFE O JEFA Y REGIÓN GEOGRÁFICA\*\* Total país, año 2020

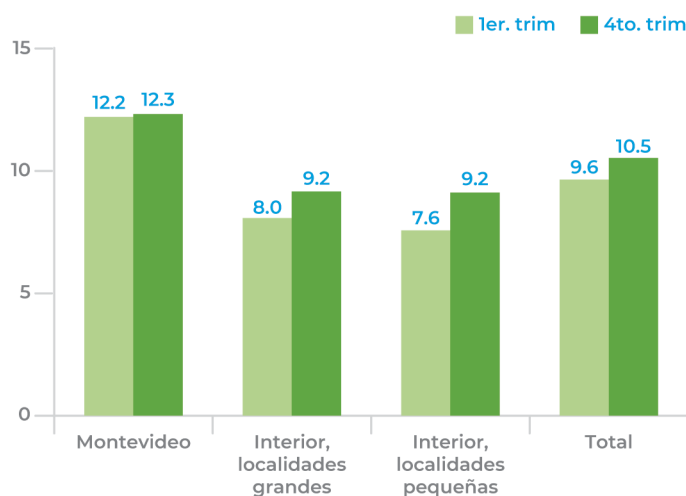
	Hombres	Mujeres	Total
<b>Montevideo</b>	7.6	11.1	9.4
<b>Interior, localidades de 5000 habitantes o más</b>	5.7	9.1	7.3
<b>Interior, localidades de menos de 5000 habitantes</b>	6.8	10.1	8.2
<b>Zona rural</b>	2.4	4.9	3.0
<b>Total</b>	6.3	10.0	8.0

Pero, el aumento de la pobreza durante 2020 se dio en mayor medida en el interior del país y afecta principalmente a las mujeres en localidades chicas y grandes y a los hombres en localidades pequeñas.



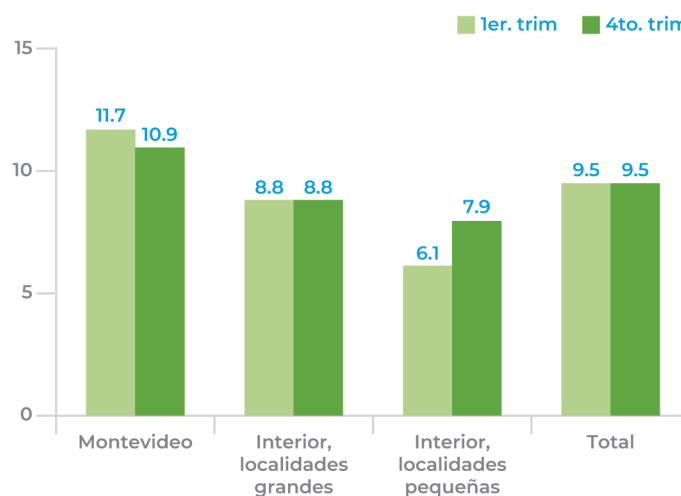
### PROPORCIÓN DE MUJERES EN SITUACIÓN DE POBREZA, SEGÚN REGIÓN GEOGRÁFICA\*\*

Primer y cuarto trimestre de 2020



### PROPORCIÓN DE HOMBRES EN SITUACIÓN DE POBREZA, SEGÚN REGIÓN GEOGRÁFICA\*\*

Primer y cuarto trimestre de 2020



El aumento de la pobreza femenina en el interior del país durante 2020 está asociado al aumento del desempleo. Dado que ambos fenómenos afectan particularmente a las jefas de hogar conlleva un aumento de la pobreza infantil, dado que la mitad de los hogares con jefatura femenina son monoparentales o biparentales.

Por lo tanto, atender la situación de las mujeres que han perdido su empleo durante la pandemia es sumamente relevante para superar el nivel actual de pobreza y mejorar el nivel de vida de los más pequeños.

\*Fuente. Elaborado en base a los boletines técnicos mensuales del INE

\*\*Fuente. Elaborado en base a los microdatos de la ECH 2020 del INE

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

INE (2021) *Actividad, Empleo y Desempleo*. Marzo 2021. Instituto Nacional de Estadística. Montevideo.

ONU Mujeres. (2020). *Pandemia, políticas públicas y desigualdades de género en Uruguay*. Montevideo.